

中華民國 101 年 9 月 24 日

立法院第 8 屆第 2 會期經濟委員會

# 經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 施顏祥

# 目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	1
參、具體施政作為.....	2
一、多元產業結構.....	2
二、加強出口拓銷.....	4
三、強化投資力道.....	6
四、活絡中小企業.....	8
肆、結語.....	10

主席、各位委員，大家好：

顏祥應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請各位 委員不吝賜教。

## 壹、當前經濟環境

### 一、國際經濟情勢

歐債危機持續延燒，今（2012）年歐洲經濟恐陷入衰退，美國景氣回升力道亦顯疲弱，中國大陸與其他新興國家成長速度則明顯放緩，全球主要經濟體成長呈現同步減速格局。根據環球透視機構（Global Insight）預測，今、明兩年全球經濟將成長 2.6%。

### 二、國內經濟情勢

受全球經濟持續趨緩影響，國際貿易活動明顯下滑，限縮我出口動能，民間消費及投資亦趨保守，行政院主計總處預測今（101）年我國經濟將成長 1.66%。展望明（102）年，隨國際大環境可望逐漸好轉，全球貿易量回升，有助支撐我出口成長力道，整體經濟預估將成長 3.67%。

## 貳、經濟施政方向

面對險峻的國際經濟情勢，本部自去年下半年開始，已著手規劃並採取短期刺激景氣措施。今年以來，更持續精進相關作為，並配合行政院「國際經濟景氣因應小組」，積極

推動「經濟動能推升方案」，以加速經濟體質再造，讓台灣經濟成功「轉骨」。本部整體施政方向規劃如下：

- 一、加速產業結構轉型腳步，提升技術、產品及服務競爭能耐，打造產業多元成長動能；
- 二、拓展全球經貿網絡，全力搶攻海外市場，強化出口引擎推進動力；
- 三、營造優質投資環境，並透過全球產業合作，積極引導國內資金及外商在台投資；
- 四、擴大中小企業融資協助，並依族群特性量身打造輔導措施，重振企業經營活力。

### 參、具體施政作為

#### 一、多元產業結構

推動台灣產業結構的優化調整，是近幾年本部施政首要重點之一。在去年，我們完成了「產業發展綱領」的訂定與頒布，除了確立台灣未來產業發展方向及基本政策之外，也陸續展開相關策略、措施與計畫的研訂，期能進一步加速產業結構轉型的腳步，打造台灣產業的永續競爭力。

##### (一)推動三業四化

依循「產業發展綱領」的精神，本部刻以「製造業服務化、服務業科技化國際化、傳統產業特色化」（三業四化）為主軸，全方位推動國內產業優化轉型。在「製造業服務化」方面，將推動製造端往流通運籌、品牌行銷及整體服務方向

延伸，朝系統專業與客製化發展；在「服務業科技化、國際化」方面，將強化服務端 ICT 科技的運用，並致力發展可出口的服務業；在「傳統產業特色化」方面，則鼓勵業者運用 ICT 技術及導入設計美學，發展具特色之新型態產品或衍生服務，以「軟實力」提升附加價值。

目前，本部已完成「三業四化」具體行動計畫，並選取智慧生活、工具機智慧製造、低溫物流、資訊服務及創新時尚紡織等 5 項產業作為示範，未來將進一步推廣至其他部會主管產業，擴大政策效益。此外，也研擬「經濟部服務業發展藍圖」，作為本部推動服務業發展的指導方針，並針對本部主管批發零售、資訊服務、會展等 8 項重點服務業，及數位內容、無線寬頻應用、養生照護等 7 項整合型服務業，訂定個別產業發展策略與措施，積極推動。

## (二)中堅企業躍升

在全球化產業高度競爭的今日，各國對於產業發展主體與模式的選擇，已成為產業政策的關鍵課題。台灣經濟結構以中小型企業為主，透過專業分工與效率經營，在價值鏈活動上，向以彈性與速度見長。而面對近來全球經濟趨緩的挑戰，我們認為，有必要扶植具國際競爭力、在產品與服務上具有獨特性、專注本業且深耕技術的「中堅企業」，以突破當前景氣困境。

為此，本部師法德國「隱形冠軍 (Hidden Champions)」之經驗與特質，研擬「推動中堅企業躍升計畫」，將遴選具

潛力之中小型企業，針對其發展需要，從技術、專利智財、人才、資金、行銷及品牌等面向，提供客製化服務；同時表彰在特定領域具有卓越表現之中堅企業，以發揮帶動引領之效果。

### (三)深耕工業基礎技術

除了輔導業者運用既有技術進行轉型升級外，本部也於今年 7 月啟動「強化工業基礎技術發展方案」，第 1 期選定高性能纖維與紡織、高效率顯示與照明、半導體製程設備等 10 項技術項目，全力支持企業、大學校院及研究法人投入研發，深化我國工業基礎技術能量，促成整體產業附加價值的提升。此外，將全力推動研發中心、技術傳承中心及實驗室等技術養成機構，透過知識科技化來傳承基礎技術，以長期培育所需之人才。

## 二、加強出口拓銷

受到歐債危機未解、美國及中國大陸經濟持續放緩影響，全球各主要市場景氣均不如預期，亦衝擊我國出口表現。為於短期間內提振出口，本部自去年 11 月開始，陸續啟動「歲末搶單」及「搶單續航」等拓銷行動，今年 5 月更加強力道，推動「101 出口龍騰計畫」，針對市場特性、潛力產業規劃多元拓銷作法，全力協助我國廠商衝刺出口，另透過拓銷面、市場面及產業面，推動中長期振興出口措施，維繫我長期出口成長動能。

## (一)提升出口價格競爭力

在國際經濟前景仍未明朗的狀況下，為了降低廠商出口資金成本，及提供貿易風險保障，本部在今年度增撥 30 億元，計提供 80 億元，擴大支援中國輸出入銀行辦理優惠出口貸款。此外，亦將辦理輸出保險優惠之經費，由 5,000 萬元提高至 1.5 億元，並擴大優惠適用範圍，由原美國、歐盟、重點及新興市場等 55 國，擴大至東協 10 國、中東及近東、中南美洲、南亞 7 國、東歐、非洲等地區市場。今年 11 月起，更將開辦「促進中小企業出口融資保證專案」，透過關貿網路平台、保險公司、銀行及信保基金四方合作模式，協助中小型出口商以優惠條件取得出口保險與融資保證，讓廠商可以更放心大膽地開拓新市場商機。

## (二)加強開發新興市場

除了既有的拓銷作法外，本部也積極規劃更多元、更密集且有效的創新方式，協助廠商全面衝刺出口。其中，在「增駐點」方面，本部已責成外貿協會將新興市場駐點由 26 個擴增為 28 個（新增科威特及印度加爾各答 2 處），並評估於緬甸、巴西榆港、菲律賓及其他潛力市場增設駐點，作為廠商進入新興市場的前哨站。

在「派尖兵」方面，本部自今年 8 月起，委託外貿協會派遣資深人員，組成「貿易尖兵」特攻隊，瞄準海外潛力新興市場計 26 國 29 個城市加強拓銷；在「展觸角」方面，則自 10 月起，於印度、印尼、泰國等 9 國 12 個具拓展潛力之

新興市場據點，延聘熟悉當地市場之專業人士，專責提供廠商最需要之法律、稅務、租金、薪資等諮詢，及協助廠商進行商情蒐集、商機媒合、買主洽邀等工作，深耕當地市場。

### (三)融入區域經濟整合

本部積極推動與主要貿易夥伴洽簽經濟合作協定(ECA)，目前「台星經濟夥伴協定」(ASTEP)及台紐 ECA 已展開正式諮商，將力求於最短期程內完成談判；同時，亦積極透過各種管道，促請美方於大選後恢復召開「台美貿易暨投資架構協定」(TIFA)會議，另與印度、菲律賓及印尼展開 ECA 可行性研究。兩岸經濟合作協議(ECFA)後續協商方面，則在 8 月 9 日完成投資保障協議之簽署，並力求於明年底前完成貨品貿易、服務貿易及爭端解決 3 項協議之協商。

而為進一步加速推動我國參與區域經濟整合，政府除提高決策層級，由行政院院長擔任「國際經貿策略小組」召集人，並成立「產學諮詢會」，強化與產學界溝通及諮詢外，本部亦刻正規劃我國參與區域經濟整合之策略與機制，未來將提報「國際經貿策略小組」會議討論後落實執行。

### 三、強化投資力道

全球景氣趨緩，不但衝擊我國出口表現，國內投資動能亦受影響。為此，本部已研擬「提升民間投資動能方案」，以產業多元發展、完善基礎環境、加速環評審查、擴大招商

促進投資、擴大公共建設投資、提高地方招商誘因、便捷行政流程等 7 大策略，透過跨部會通力合作，有效刺激國內外企業投資意願，達成「投資快、投資夠、投資對」3 大目標。

### (一)投資策略性服務業

在思考如何進一步擴大產業投資的過程中，我們瞭解，國內投資結構長期以來集中於製造業，服務業投資相對不足，亟需政府策略性引導及強化。針對此課題，本部於今年 6 月啟動「加強投資策略性服務業實施方案」，由國發基金匡列 100 億元，依產業關聯大、就業規模大、高產值及高輸出潛力等原則，篩選出資訊服務、華文電子商務、數位內容、雲端運算等 9 項策略性服務業，並結合各業別之推動辦公室，發掘具潛力之投資案源，推薦予創投業者進行投資，預計 10 年內完成 300 件投資案，帶動創投及民間投資 110 億元。

### (二)推動全球產業合作

去年 12 月，本部完成「台日產業合作搭橋方案」之規劃，並於今年 3 月成立推動辦公室，開啟了台日產業合作新頁。截至目前為止，本部已在今年 8 月與三重縣政府簽署第 1 份與日本地方政府間的合作備忘錄，另促成多項投資及技術合作，近期以日本和井田株式會社、西鐵城精機宮野株式會社、丸紅商社與台灣友嘉集團合作拓展工具機市場最具代表性，也是台日產業優勢互補關係的最佳證明。

台美產業合作部分，本部於今年 8 月正式成立「台美產業合作推動辦公室」，除整合既有交流合作平台與管道外，

將運用「聚焦產業」、「創新連結」及「鎖定地區」3大策略，選定綠能、生技、智財權及資通訊技術等領域，深化兩國產業合作層次。此外，也將透過「創新產業化合作促案機制」，積極推動我國產研與美國國家實驗室、育成中心、產業聚落及學術機構等進行創新成果商品化合作，進而提升我國在全球高科技發展的關鍵角色。

兩岸產業合作部分，除持續以兩岸產業搭橋專案進行民間交流外，也在 ECFA 的架構下，成立產業合作工作小組，目前已就 LED、低溫物流、無線城市、電動汽車及 TFT-LCD 等 5 項產業進行洽談，期加強產業鏈合作，進而帶動商機。

#### **四、活絡中小企業**

中小企業占我國整體企業家數比重達 98%，並提供了 77% 以上的就業機會，是穩定就業、維持社會安定的重要力量，惟因規模較小，遭逢景氣低迷或外在環境劇變時，常面臨資金緊絀、研發及市場開拓能力不足、人才延攬不易等問題，需要政府提供有力的政策支援，協助其度過難關。

##### **(一)開辦活力企業融資專案**

為協助中小企業因應景氣趨緩之挑戰，解決其最迫切的財務融通需求，本部於今年 7 月推出「信保基金業務新平台」，建置單一入口網、簡化保證規章及實施線上即時回復機制，不但縮短了金融機構與中小企業等待授信的作業時間，也有助於提升金融機構貸款予中小企業之意願，便利廠

商取得融資。

此外，為協助有實際交易、且具明確還款來源之中小企業供應商取得融通資金，本部於今年 9 月擴大辦理「供應商融資保證專案」，由銀行向信保基金推薦信用及營運良好之企業，經認可為中心廠商後，銀行再協助中心廠商所屬供應商申請融資額度，預計至明年底可協助中小企業之供應商取得融資達 60 億元。

而針對小規模企業取得營運資金部分，本部將在今年 10 月開辦「企業小頭家貸款」，協助依法辦理公司、商業或營業（稅籍）登記，僱用員工未滿 5 人之企業，取得最高 500 萬元之貸款，預計至 104 年底可協助 6 萬家微小型企業取得 1,500 億元以上之融資。

## (二) 啟動三中一青希望工程

現階段國際經濟情勢變數仍多，國內又面臨產業轉型、所得分配、區域發展及青年就業等課題，導致民眾對未來感到憂心。為此，本部特別針對社會最基層、為數最多的中小企業、中低收入、中南部及青年（三中一青）族群，打造協助措施，期恢復民眾信心，進而落實有感經濟的政策理念。

在推動策略上，我們將以提升中小企業技術創新能量、提供輔導資源扶助中低收入、活絡地方發展中南部商機、協助有志青年開創新事業為主軸，透過「創業台灣天使俱樂部」媒合創投資金、結合非政府組織單位（NGO）扶助弱勢家庭自立；推動南部產業創新發展；開辦「青年築夢創業啟動金

貸款」鼓勵青年返鄉創業；設立「早期階段投資專戶」活絡新創事業募資管道等作法，預計至 104 年將輔導 14 萬家企業、維持近 47 萬個工作機會。

#### 肆、結語

各位 委員先進，本部肩負國家整體經濟及產業發展的重責大任，面對國際經貿環境的變化，及國內結構轉型的挑戰，自當全力以赴，協同企業走出景氣困境，達成台灣經濟轉型躍升的目標。然不可諱言，這些都是相當艱鉅的任務，本部責無旁貸，在政策推動上，更需要各位 委員及社會各界的支持。以上報告，敬請各位 委員指正賜教。敬祝各位委員身體健康，萬事如意。謝謝！