

個人資料保護法與營業秘密法對政府 開放資料的影響探討

國巨律師事務所

朱瑞陽律師

Paul.chu@gjlaw.com.tw



大綱

壹、政府資訊公開與開放資料

貳、營業秘密與個人資料對於政府開放資料之影響

參、推動政府開放資料未來展望

壹、政府資訊公開與開放資料



開放資料要素

Open data is data that can be freely used, reused and redistributed by anyone - subject only, at most, to the requirement to attribute and share alike.

(開放資料指的是資料能被任何人自由地使用，重新使用與散佈 – 我們至多要求來源標示並以相同方式分享)



Availability and Access / 可得性與可讀性

Re-use and Redistribution / 重新使用與散播

Universal Participation / 分享的普遍性



說明：政府資訊、政府開放資料及巨量資料

公部門資訊(Public Sector Information)

- 由政府或公務機關產製、創造、蒐集、處理、保存、維護、散布或補助而生資訊產品或服務之資料

相當於我國政府資訊公開法關於政府資訊之定義

政府開放資料(Open Government Data)

- 能夠自由使用並提供他人再利用之公務部門資料

「政府開放資料」除公部門資訊釋出使用以外，如何透過政府開放資料，達到公民政治參與與透明化政府治理等效益，亦為關注焦點。另，資料處理、連結及加值利用上所涉及規格標準與法律議題，亦為新興的商業議題

巨量資料(Big Data)

- 龐大而複雜的資料集之集合，資料本身就是帶動創新的資產

對於資料數量、規模或潛能之描述



說明：政府資訊公開法定義政府機關之範圍

中央、地方各級機關

未包含國營事業與農田水利會

前開機關設立之設立之實(試)驗、研究、文教、醫療及特種基金管理等機構

與機關有隸屬關係，均屬政府設立，例如台北市立交響樂團或市立醫院等

受政府機關委託行使公權力之個人、法人或團體，於本法適用範圍內，就其受託事務視同政府機關



說明：政府資訊範圍

- 政府資訊之定義：政府機關於職權範圍內作成或取得而存在於文書、圖畫、照片、磁碟、磁帶、光碟片、微縮片、積體電路晶片等媒介物及其他得以讀、看、聽或以技術、輔助方法理解之任何紀錄內之訊息
- 所謂「於職權範圍內取得」，係指**政府機關依其組織法或作用法行使職權所取得**。關於所詢行政機關（下稱參加機關）參加其他機關（下稱主辦機關）舉辦之會議，而於會後取得主辦機關函送之會議紀錄及與會人員資料，因該「會議紀錄及與會人員資料」係源於參加機關本於職權參加主辦機關會議而取得載有訊息之資料，核屬參加機關於職權範圍內取得之政府資訊。（法務部104年10月28日法律字第10403511410號）



政府資訊公開與政府開放資料概念比較(1/2)

	政府資訊公開	政府開放資料
目的	便利人民共享及公平利用政府資訊，保障人民知的權利，增進人民對公共事務之瞭解、信賴及監督，並促進民主參與	鼓勵政府開放資料之目的，不僅在強化人民知的權利、促進公共課責，更有鼓勵加值運用、帶動產業創新之政策目標
定義	政府資訊為政府機關於職權範圍內作成或取得而存在於文書、圖畫、照片、磁碟、磁帶、光碟片、微縮片、積體電路晶片等媒介物及其他得以讀、看、聽或以技術、輔助方法理解之任何紀錄內之訊息	政府開放資料之範圍，為各機關於職權範圍內取得或做成，且依法得公開之各類電子資料，包含文字、數據、圖片、影像、聲音、 詮釋資料(metadata) 等
依據	政府資訊公開法	行政院及所屬各級機關政府開放資料作業原則
開放範圍	<ul style="list-style-type: none">除依法應公開事項以外，政府機關就非屬依法負有公開義務之資料類型，享有公開與否之裁量權限就受理被動公開者，除有政資法第18條所定事由以外，應提供予申請人	政府資料以開放為原則。但敏感性資料或其他特殊情形，各機關得敘明理由經首長核可不予開放



政府資訊公開與政府開放資料概念比較(2/2)

	政府資訊公開	政府開放資料
時點	<ul style="list-style-type: none">應適時公開，但何謂適時未有定義	無特別規定，各機關定期檢討有無適時開放必要
管道	(1)刊載於政府機關公報或其他出版品、(2)利用電信網路傳送或其他方式供公眾線上查詢、(3)提供公開閱覽、抄錄、影印、錄音、錄影或攝影、(4)舉行記者會、說明會、(5)其他足以使公眾得知之方式。	政府開放資料應以中央二級機關為中心，統籌規劃其所屬機關資料集管理，並集中列示於政府開放資料平臺，供使用者連結下載及利用
格式	無，對於依法應主動公開項目並未要求全面或系統性以數位化或機械可閱讀方式公開於網路	資料集應採開放格式提供，逐步達成機器對機器識別讀取及利用
利用	無特別規定	各機關應訂定相關使用規範，並以允許使用者自由加值應用為原則；資料內容有限制使用之必要時，應於使用規範中定明其使用限制
品質管理	無特別規定，視資料內容循行政救濟途徑請求一定行為或依個資法請求更正補充	各機關設立網站提供政府開放資料服務者，應建立意見回饋機制、資料正確性回報及問題諮詢管道，並應綜整使用者意見，持續精進服務內容，必要時得請資料集提供機關對於使用者意見進行改善或說明

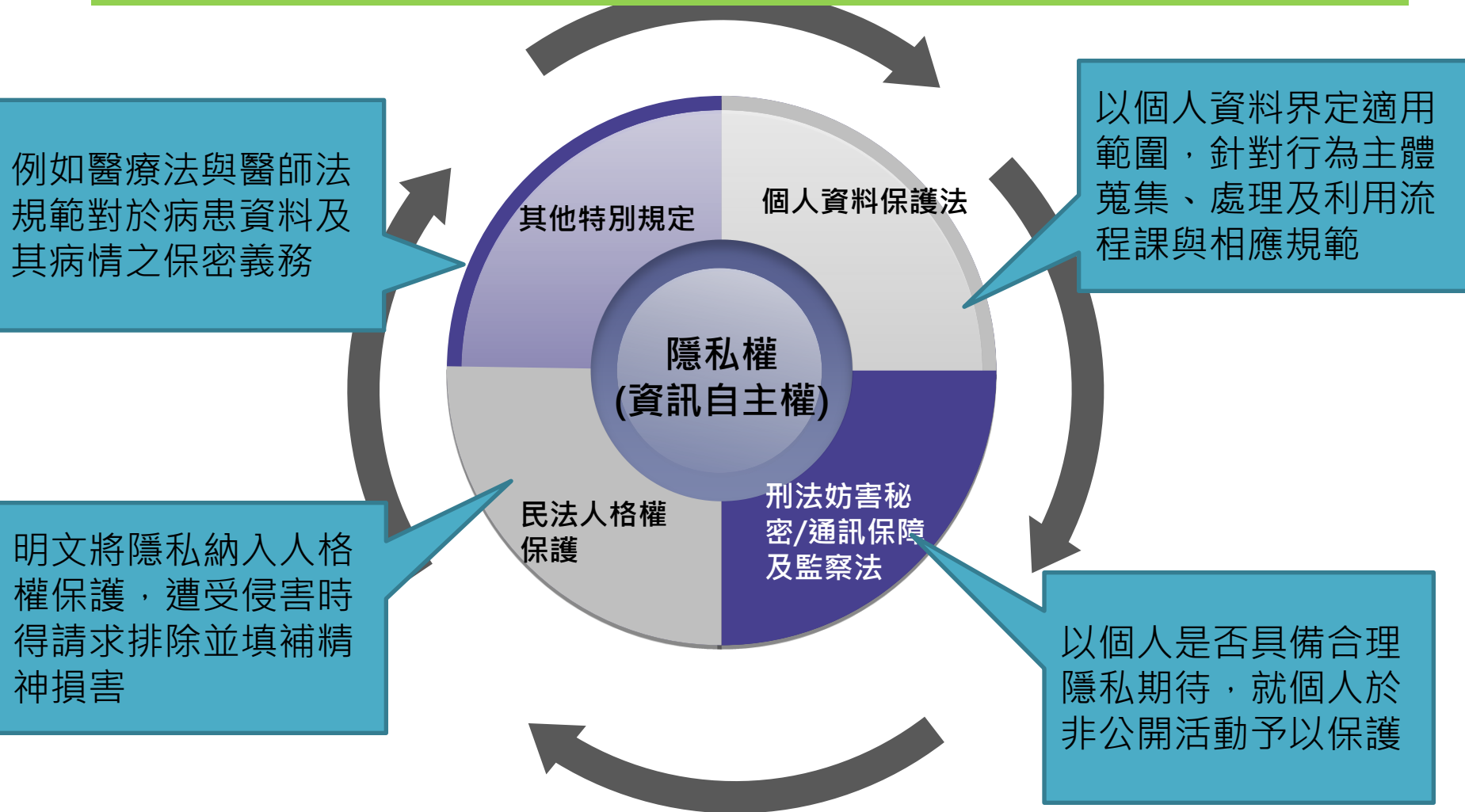
貳、營業秘密與個人資料對於政府開放資料之影響

一、個人資料保護法

二、營業秘密法



解析：開放資料所涉法規議題：個資與隱私保護





說明：法務部關於政資法與個資法適用關係之說明

個資法是對隱私權最低密度之保護，若政府資料涉及個人資料，仍須符合個資法

依個資法規定得為特定目的外利用者，僅係限制利用之解除，並不等於該涉及個人資料之政府資訊即應公開，是否公開仍應依政資法予以檢視判斷

對於涉及個人隱私之資訊，原則應限制公開或提供。惟如「對公益有必要」或「經當事人同意」，仍得例外公開

(法務部102年11月1日法律字第10203511730號)

貳、營業秘密與個人資料對於政府開放資料之影響

一、個人資料保護法

二、營業秘密法



我國營業秘密保護相關法規



營業秘密法於民國102年1月30日修正施行

按刑法關於侵害營業秘密之規定，固有洩漏工商秘密罪、竊盜罪、侵占罪、背信罪、無故取得刪除變更電磁紀錄罪等，惟因行為主體、客體及侵害方法之改變，**該規定對於營業秘密之保護已有不足**，且刑法規定殊欠完整且法定刑過低，實不足以有效保護營業秘密，爰**營業秘密法確有增訂刑罰之必要**



營業秘密法下就營業秘密之定義

指方法、技術、製程、配方、程式、設計或其他**可用於生產、銷售或經營之資訊**，並符合左列要件：

非一般涉及該類資訊之人所知者

資訊雖未達到公眾周知之程度，但卻為一般涉及該類資訊之人所知悉者，既為一般涉及該類資訊之人所知悉，原則上涉及該類資訊之人皆可自由使用，並無以營業秘密法特別加以保護之必要

因其秘密性而具有實際或潛在之經濟價值

保守該秘密，對於事業之競爭能力具有重要之意義，一旦該秘密被公開將會對相關事業之競爭能力造成影響。

所有人已採取合理之保密措施者

營業秘密之所有人，在客觀上已經為一定之行為，使人了解其有將該資訊當成秘密加以保守之意思，例如將公司機密文件設定等級、妥為存放（如上鎖、設定密碼）並對於接觸者加以管制、與員工簽訂保密合約、告知公司營業秘密之範圍等。

參、推動政府開放資料未來展望



說明：資料涉及個人隱私或營業秘密、事業經營資訊之作業

資料需求

- 執行資料盤點
- 瞭解資料集權利歸屬與資料狀態

利害關係人

- 通知資料所涉利害關係人於10日內表示意見

個案權衡

- 對公益有必要或經利害關係人同意者得與公開
- 採取分離公開

將資料以代碼、匿名、隱藏部分資料或其他使他人無從辨識該特定個人方式，進行去識別化處理後，已無從識別特定當事人，即無個人資料保護法適用(法務部103年11月4日法律字第 10303510410 號)



簡報結束，歡迎提問

