

立法院第9屆第3會期

經濟委員會

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 李世光

中華民國106年3月6日

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢	1
二、國內經濟情勢	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	3
一、加速產業創新轉型	3
二、打造低碳永續未來.....	5
三、提升國際經貿實力	8
四、營造健全投資環境.....	10
肆、結語.....	13

主席、各位委員，大家好：

世光應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

根據 IHS 環球透視最新預測，今（106）年全球經濟整體表現可望優於去（105）年，預估成長 2.9%，高於去年 2.5%。惟美國川普政府政策走向對全球經貿及金融市場之影響、英國脫歐後續發展及法國、德國即將進行大選及中國大陸經濟結構調整之影響等，均增添不確定性。

二、國內經濟情勢

今年隨國際景氣回溫，國際貨幣基金（IMF）預測全球貿易量將由去年成長 1.9% 提高至今年的 3.8%，有利我出口，加上促進投資效果逐漸顯現，行政院主計總處預測我經濟成長可達 1.92%。

貳、經濟施政方向

全球經濟成長呈現復甦跡象，國內經濟也穩健回溫，總統揭示，提振經濟將是政府今年最重要的任務。為掌握此良好契機，本部除厚實產業創新能量，連結創業資源，加速產業升級轉型外，亦積極落實能源轉型，開創智慧水利新紀元，提供企業與民眾安居樂業環境，並全力提升我國經貿實力，強化國際經貿與產業連結，開創更大的發展空間，同時也配合行政院加速推動前瞻基礎建設，促進國內外投資加碼，驅動經濟成長。施政方向規劃如下：

- 一、加速產業創新轉型，發展智慧機械產業，推動法人革新，促進創新創業良好循環。
- 二、打造低碳永續未來，建立友善綠電市場，推展再生能源，全面落實節電，建構智慧水利新紀元。
- 三、提升國際經貿實力，落實新南向政策，加強臺美經貿及產業合作，強化國際連結。
- 四、營造健全投資環境，加速推動前瞻基礎建設，完善法規調適，客製化投資服務，強化全球招商能量。

參、具體施政作為

一、加速產業創新轉型

臺灣經濟發展面臨瓶頸，必須要有新的發展模式，其中「創新」扮演關鍵角色。透過創新，產業才能順利升級轉型，找到新的成長動能。臺灣的產業有韌性，年輕人有創意，將致力於打造支持創新、創業的環境，為經濟注入新活力。

(一)加速智慧機械產業發展

政府刻正推動之「五加二」產業創新計畫，攸關經濟結構轉型，是在為臺灣未來發展打下堅實的基礎。

以智慧機械產業為例，臺灣工具機產業及航太業，經過幾十年來努力，不僅相關機具設備已提升至航太機械設備等級，也打入美國等航太業國際供應鏈，現在正是升級的絕佳機會。繼「智慧機械產業推動方案」於去年7月經行政院院會通過，「智慧機械推動辦公室」進一步在今年2月7日正式啟動，將整合政府與民間資源，在現有產學合作基礎上打造人才培育網絡，加速產業研發創新，並協助業者擴充展銷管道。

今年推動重點包括發展國產控制器，使中高階控制器出口占比由105年10%，4年內提高至18%；鼓勵國內領導廠商投入關鍵技術及產業應用，預計建構1個典範智慧機械生態體系；同時培訓專業及跨領域人才，提

供人才招募管道，預計培養跨域人才約 300 人；並將於今年 9 月在德國舉辦第 2 屆「臺德論壇」，規劃建立臺德長期合作機制，共創雙贏。

(二) 推動法人革新

配合行政院將制定「財團法人法」，以鼓勵財團法人積極從事公益、增進民眾福祉，本部將透過全面實施主管任期制、聚焦法人核心業務及推動產業需求導向的專案計畫等機制面的實質調整，使法人符合社會期待。

為促進人才流動及活化組織能量，將以工研院的經驗為本，要求本部所屬財團法人全面推動主管任期制及建立完備之考核機制，定期檢視主管之適任性。同時，盤點本部所屬財團法人目前業務是否有與民爭利、功能不明或不符現今產業需求等相關疑慮，明確其業務功能與定位，使功能性相似之法人業務與資源聚焦，以深耕核心能量，提升法人功能。此外，將透過專案計畫機制創新、法規鬆綁及制度革新等方式，促進法人專案計畫以產業需求為導向，提升產業化創新績效，滿足社會大眾對法人致力於前瞻科技研發、協助產業升級轉型及具備國際競爭力之期待。

(三) 促進創新創業良好循環

為打造在地化創業平臺，我們於去年 11 月分別設立中、南區青創基地，未來將結合重點產業創新及技術

發展政策，連結地方政府、法人、產業聚落與創業基地，積極運用小型企業創新研發計畫（SBIR）、創投基金、天使投資優惠等政策工具，強化公私民合作機制，加速新創育成。此外，亦將結合產業優勢，促成創業國際化，加強推廣創業家簽證，吸引國際人才，促進創新創業良好循環。

二、打造低碳永續未來

隨著空氣污染問題日趨嚴重，極端氣候現象頻生，人民對環境品質的渴望日益殷切。因此，如何落實能源轉型，促進全面節電，以及穩定水電供應，實刻不容緩。

（一）建立友善綠能發展的電力市場

延宕 20 年的「電業法」修正案已於今年 1 月 11 日經 大院三讀通過，為臺灣永續能源與非核家園之路奠立法制基礎。本次修正採綠能先行原則，開放再生能源得透過代輸、直供及再生能源售電業等方式銷售予用戶，待市場成熟穩健發展後，再開放其他傳統能源直供、代輸與一般售電業，將可營造有利再生能源發展環境，達成能源多元自主；同時，提供民眾多元選擇機會，也可帶動創新技術與商業模式發展，擴大投資，增加就業。後續將組成相關審議會，做好社會及產業溝通，完善相關子法修正及配套，建立友善綠能發展的電力市場。

（二）推動再生能源發展

國家總體能源進入轉型階段，其中以太陽光電及離岸風電為主要發展項目。在不間斷的努力下，去年 10 月底，臺灣的太陽光電設置量達成了 1GW，兩座離岸示範風機也在苗栗架設完成，達成了雙里程碑。

為達成 2025 年再生能源占發電量達 20% 之目標，將推動「太陽光電 2 年計畫」及「風力發電 4 年計畫」，以短期達標、中長期治本之策略，逐步推進。「太陽光電 2 年推動計畫」將集中資源跨部會推動，預計在 107 年 6 月底前達成 1,520MW，為 114 年 20GW 之設置目標，打底鋪路。在「風力發電 4 年推動計畫」方面，「離岸風力發電場址規劃申請作業要點」及潛力場址已公告，提供業者進行評估規劃；後續將以區塊開發方式推動具經濟規模的離岸風場，由政府主動進行政策環評、基礎建設及相關行政協調，積極推動，俾達成 114 年 3 GW 設置，帶動 6,970.5 億元投資額的目標。

(三) 全面落實節電

為減少電力需求及抑低尖峰用電，本部推動「新節電運動」，透過「政府帶頭」、「產業響應」及「全民參與」等作法，全面落實。在「政府帶頭」方面，今年起以各類機關單位面積用電量(EUI)取代絕對用電量為改善基準，並以 108 年用電效率再提升 4% 為目標。在「產業響應」方面，自今年 1 月 1 日起補助產業購置高效率空氣壓縮機、風機及泵浦，擴大節能效益。在「全民參

與」方面，則將協助縣市政府建立專責組織及節電志工機制，建置地方能源治理能力。

（四）建構智慧水利新紀元

面對極端氣候的挑戰，如何建構水資源智慧安全管理系統，維持穩定供水，至關重要。在完善水資源的法制環境方面，「節水三法」已於去年完成制定修正，其相關子法包括：「再生水資源發展條例」9項授權子法，已於105年11月4日發布施行；「自來水法」修正案之授權子法「省水標章管理辦法」，已於105年11月4日預告，刻與各界進行溝通說明中；「水利法」修正案之授權子法「耗水費徵收辦法」草案，則正擬定中。

具體作為除辦理自來水管線汰舊換新、強化區域間水源調度能力、持續推動有效儲水外，將積極辦理伏流水、地下水及海淡廠興辦等開源工作；另為即時掌握全國水資源使用狀況，結合資通訊與物聯網技術，建立水資源物聯網整合平臺，使各類水資源供應資訊能應用大數據分析，提升供水穩定，同時建構功能驗證場域，帶動水務智慧管理產業發展。

（五）抗旱因應措施

去年12月迄今全臺各地降雨量偏少，已於今年2月24日成立旱災經濟部災害緊急應變小組因應。目前水情尚未明顯改善，本部已採取水庫總量管制出水、提

高農業用水灌溉效率及打折供應等因應措施，並完成各地區 1,067 處抗旱水井調查整備作業，同時與農委會農糧署合作，鼓勵農民第 1 期稻作休耕，並加發節水獎勵，採對農民及相關產業影響最低方式執行，儘可能以 5 月底不實施影響民生、產業之第三階段限水為管控目標。

三、提升國際經貿實力

我國出口至今年 1 月已連續 4 個月成長，為維繫出口動能，本部除全力配合落實新南向政策，加強臺美經貿及產業合作外，同時強化國際連結，打開臺灣經濟的活路。

(一) 配合落實新南向政策

「新南向政策工作計畫」業於去年 12 月經行政院核定，今年邁入新南向政策的行動年，本部將全力配合推動落實，為臺灣經濟成長注入新動能。目前我們已與新南向國家中之 10 國建立官方對話機制，強化雙方經貿夥伴關係。在產業合作方面，將盤點優先國家推動，並協助企業對企業實質交流，另透過系統整合服務輸出，爭取商機。今年優先選定印度、印尼、泰國、馬來西亞、菲律賓與越南等國，將採「民間主導、政府支持」原則，以公協會先行，雙方共同舉辦產業高峰論壇，加速產業鏈結。

在貿易促進方面，去年已籌組「連結東協經貿訪問

團」及「東協電子商務拓展團」，並於印度設立商品行銷中心等，將進一步成立新南向國家別廠商聯誼會，進行市場資訊與經驗交流，同時結合相關部會及地方政府於東協國家辦理臺灣形象展，以全面行銷臺灣；此外，藉由成立臺灣機械買主聯盟及增設商品行銷中心與商務中心，以深耕布局當地市場，另開辦新南向市場人才儲備專班，協助廠商培養新南向業務布局人才等。

在電子商務方面，透過輔導平臺業者找尋當地金流、物流支援服務商，並結合當地社群，提升知名度。今年預計輔導 2 家平臺或大型品牌業者拓展東南亞市場，並帶動 200 家臺灣品牌上架。在投資方面，除將定期更新「新南向國家投資環境安全報告」，持續辦理「投資策略夥伴論壇」及「投資合作促進團」、更新及洽簽投資保障協定外，將逐步建立新南向國家產業地圖及設置臺灣窗口，積極協助廠商投資布局。

（二）加強臺美經貿及產業合作

美國為我重要貿易、投資夥伴及技術來源，將密切掌握川普新政脈動，並鎖定智慧機械與中間材、生技醫藥產業及內需市場商機，協助業者加強拓銷。此外，為強化多元互動交流，將於「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA)下持續推動與美方各項經貿合作，並利用駐美各經濟組舉辦之臺美企業聯誼活動、企業論壇、美國商機

日等現有合作平臺，以及籌組企業領袖團，參加美國商務部今年6月舉辦之「選擇美國投資高峰會」(SelectUSA Investment Summit)等，建立雙方聯絡網絡，尋求未來投資與貿易機會。

此外，因應美國新政府促進製造業回流政策，將推動臺美產業合作深化連結，聚焦電子專業製造服務(EMS)、紡織、半導體等重點產業，並與產業界研商產業合作模式及作法，協助產業鏈結美國創新能力，融入美國產業價值鏈，進而提升臺灣產業技術能力。

(三) 強化國際連結

美國已確定退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，本部除將密切掌握 TPP 其餘 11 個會員之立場，持續依據 TPP 相關規範推動修法外，將積極參與「世界貿易組織」(WTO) 相關談判與討論、強化現有(美、加、歐、日)及新增(東協、印度)雙邊經貿對話平臺及籲請歐方支持臺歐盟儘速洽簽雙邊投資協議，並將密切關注「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP) 談判進展，持續與其 16 個成員建立溝通管道與互信關係等，全面強化國際連結。

四、營造健全投資環境

行政院院長宣示今年為「建設年」，以帶動更多民間投資，全面提振經濟為要務。將透過加速推動公共建設、建立現代化法規制度及強化投資服務，營造健全投資環境，促進國內外投資加碼，強化經濟成長動能。

（一）加速推動前瞻基礎建設

為促進投資活絡經濟，行政院將加速推動前瞻基礎建設，為內需市場注入新活力。本部將配合於水環境（穩定供水、易淹水地區改善、營造水環境）、綠能基礎建設（智慧新節電、太陽光電、風力發電及沙崙綠能科學城等再生能源）、數位建設（智慧化、物聯網）及城鄉建設等面向，投入相關經費，擴大拚經濟力道。

（二）完善法規調適

為切合產業轉型與創新之需求，「公司法」修正以「大小公司、管理分流」概念，予以不同程度管制鬆綁，賦予公司較大自治空間，使公司在股權安排及運用上更具彈性。規劃修正重點包括將閉鎖性公司之彈性規定擴大適用到一般非公開發行公司、放寬資本管制及資金運用、強化公司治理、保障股東權益、因應數位時代之資訊揭露、建立吸引投資之環境、解決實務上長期發生之問題等七大面向。本部將以產官學合作的修法委員會之修法建議報告為討論基礎，擴大展開各項說明、徵詢與溝通，並將進行部會間諮詢，邀集相關創業團體代表、專家學者研商，建立更好的公司治理制度。

「產業創新條例」施行迄今已6年餘，為因應國際環境變遷及產業未來發展趨勢，本次修法係從產業創新、產業人才、產業投資、產學合作等面向，塑造完善的產業發展環境，提升產業競爭力。主要作法包括透過政

策工具導引資金，解決創新創業者初創期經費需求問題，另將有限合夥創投事業稅制接軌國際，鼓勵國外資金來臺投資，協助創新產業發展。此外，透過國營事業加強研發投入，發揮產業創新示範及技術外溢效果，同時促進產學研間產業合作，帶動升級轉型。本案已於今年3月1日函請 大院審議。

（三）加速促成民間投資

民間投資為驅動經濟成長的主要引擎，為加速民間投資案落實，本部已完成轉型設置招商投資單一窗口，提供專案專人專責客製化投資服務。經彙整本部所掌握、其他相關部會及縣市政府5億元以上投資案，截至去年底累計499件，其中有服務需求者計116件，於協助順利排除投資障礙後，預計可新增投資5,200億元。

另為強化全球招商能量，將聚焦「五加二」產業創新及重點發展產業，爭取擁有關鍵技術外商來臺，並預定於今年10月6日舉辦「2017年全球招商論壇」。透過系統性招商規劃主動出擊，包括由世光與本部次長率團赴海外拜會外商總部、籌組案源探勘團機動出擊或專案洽邀跨國企業具決策影響力之高階主管來臺投資考察等，加速促成投資。此外，已與地方政府建立招商聯繫平臺會議機制，強化中央與地方合作，共同行銷臺灣，落實在臺投資。

肆、結語

各位 委員先進，產業國際競爭瞬息萬變，如何促進臺灣產業轉型、升級與創新，進而提振臺灣的經濟與就業，一直是本部施政念茲在茲及努力不懈的方向。新的一年，本部會加快推動各項改革與施政腳步，政策推動過程中也會傾聽民意，掌握社會脈動，包括於今年舉辦全國產業發展會議，期盼務實解決產業經營問題，與各界攜手一同為臺灣的未來打拼。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。