

中華民國 103 年 3 月 10 日

立法院第 8 屆第 5 會期經濟委員會

經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 張家祝

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、加速產業轉型.....	2
二、強化經貿布局.....	4
三、鼓勵創業投資.....	6
四、打造綠能家園.....	8
肆、結語.....	10

主席、各位委員，大家好：

家祝應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

近期許多重要經濟數據顯示，歐美等先進國家景氣明顯回溫，有助於全球經濟穩健復甦。根據環球透視機構（Global Insight）預測，今（2014）年全球經濟將成長 3.3%，為近 4 年來新高。惟新興市場資金大幅撤出，經濟成長風險升高，加上美國調整量化寬鬆（QE）政策，可能影響金融穩定，仍為全球景氣走向增添許多變數。

二、國內經濟情勢

全球景氣穩健復甦，國際貨幣基金（IMF）預測今年世界貿易量成長率將由去年的 2.7% 增至 4.5%，有助提振我國出口。內需方面，近期企業招募員工轉為積極，帶動消費氛圍改善；民間投資則有半導體、電信及航空業者挹注，成長動能提升，行政院主計總處預測今年我國經濟將成長 2.82 %。

貳、經濟施政方向

全球景氣趨穩，總統亦在元旦祝詞宣告今年為「經濟突破年」，要大刀闊斧進行調整與改革，帶領民間產業一同「拚經濟」。為此，本部今年的經濟施政，將從產業轉型、經貿布局、創業投資及能源發展等面向著手，積極推動各項工作，不但要確保經濟成長，更要加速結構調整，達成「質」與「量」的全面提升。整體施政方向規劃如下：

- 一、以傳統產業、主力產業及新興產業為主軸，推動產業全方位轉型躍升；
- 二、積極融入區域經濟整合，加強全球市場布局，維繫出口競爭優勢；
- 三、完備新創事業發展環境，鼓勵企業創新經營，進而帶動民間投資；
- 四、兼顧能源安全、環境保護及經濟發展，務實推動能源政策，邁向永續台灣。

參、具體施政作為

一、加速產業轉型

綜觀近年國際產業趨勢，美、日、韓、中國大陸等均積極投入產業轉型，跨領域融合、服務及系統整合蔚為潮流，更突顯我國產業成長動能集中、附加價值偏低、研發投入不足、品牌實力較弱等問題。為此，本部針對我國產業現況及特性，以「維新傳統產業」、「鞏固主力產業」及「育成新興

產業」為主軸，分別提出轉型策略與具體措施，期於 2020 年將整體產業附加價值率由 2012 年的 20% 提升至 28%。

(一) 維新傳統產業

傳統產業家數多、規模小，雖然近年成長趨緩，在技術水準、產品等級方面亦有待提升，但卻是穩定台灣產業與就業的重要力量。因此，本部以「提升產品品級及價值」作為傳統產業轉型策略，透過高值化研發、促成研發聯盟、整合測試認證等重點措施，達成質與量的全面升級。

以螺絲螺帽為例，目前國內約有 600 家廠商進行一般五金螺栓的生產，單價每公斤 20 元；經過本部輔導，希望未來有更多廠商投入技術升級與高值產品開發，如航空用螺栓單價即高達每公斤 900 元，較一般五金螺栓提升 45 倍。另以金屬材料為例，目前國內約有 100 家廠商進行一般銅條的生產，單價每公斤 250 元；經過本部輔導，未來可進一步生產高效馬達/變壓器異型銅材，單價每公斤 750 元，較一般銅條提升 3 倍。

(二) 鞏固主力產業

對於平面顯示器、工具機、石化等已發展成熟的主力產業，本部將從「建構完整產業供應鏈體系」及「建立系統解決方案能力」著手，一方面提升關鍵材料、設備及零組件的自製能力，補足產業缺口；一方面則擴大廠商提供系統解決方案的能量，進而帶動海外輸出。

以工具機產業為例，目前利基型機種（如車床、綜合加

工機) 控制器為 Fanuc、三菱、西門子等外商所壟斷。透過本部輔導開發高階技術、軟體應用及提供試煉場域，期能將國產控制器自給率進一步提高，使工具機產業不再受制於他國大廠。另以石化產業為例，本部將輔導業者從石化煉油單一領域擴展至整廠業務，包括可行性規劃、工程設計、設備採購及製造、工程監控、試俾維運等，並協助業者爭取國際標案，掌握海外市場商機。

(三) 育成新興產業

因應全球產業發展趨勢，本部在新興產業的推動上，將以跨領域、跨產業創新為主，不但要為製造業注入新的成長動力，也一併帶動服務業發展。

以雲端產業為例，目前國內有從事儲存裝置、伺服器等硬體設備製造者，亦有提供作業系統、資安管理等軟體服務者。其中，硬體設備已初步整合為「雲端機櫃」，本部將再輔導業者進行「軟硬整合」，推出「雲端資料中心解決方案」，進一步提升售價及毛利率。另以創意生活產業為例，本部已輔導花蓮立川漁場、澎湖天和鮮物等 161 家業者，將魚類養殖、畜牧農場及植物工廠，結合休閒觀光、餐飲服務，不但創造了高營收，也帶動高質美感的生活體驗。

二、強化經貿布局

對外貿易是台灣經濟成長的重要動力，根據行政院主計總處資料，近年商品及服務輸出占我國 GDP 比重約 7 成，

預測今年對經濟成長貢獻達 3.24 個百分點。為此，本部一直將經貿拓展列為施政重點，今年除積極參與區域經濟整合，加強經貿網絡的佈建外，並靈活運用拓銷策略，促進出口市場及產品多元化，雙管齊下，以提升我出口成長動能。

(一)推動加入 TPP/RCEP

我國屬於出口導向的島國型經濟體，國內市場規模相對較小，必須透過全球資源整合與市場開拓，經濟才能永續發展。而我國身處亞太地區，正是全球洽簽經濟合作協定（ECA）最多的區域，包括以美國為關鍵的「跨太平洋夥伴協定」（TPP）及以東協為核心之「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）。其中，TPP12 個成員國占我國對外貿易比重達 35%，而 RCEP16 個成員國占比更高達 56.51%，影響力不容小覷。

為加速融入區域經濟整合，政府採取「多元接觸，逐一洽簽」策略，TPP 與 RCEP 成員國均為我推動洽簽 ECA 的對象。其中，新加坡及紐西蘭同時為 TPP 與 RCEP 成員，在本部一步一腳印的努力下，去年分別完成「臺紐經濟合作協定」（ANZTEC）及「臺星經濟夥伴協定」（ASTEP）的簽署，對展現我經貿自由化決心，爭取 TPP 及 RCEP 成員國之支持與認同大有助益。

今年，我們將再接再厲，積極進行加入 TPP 及 RCEP 的準備工作。依據目前規劃，我們將從「國內經貿自由化」及「對外爭取支持」兩面向來推動，對內加強溝通宣導、加

速經貿體制及產業結構調整，對外則強化與成員國的經貿合作，為未來我國的加入奠定基礎。

(二)擴大輸出能量

過去兩年，我國出口表現不盡理想，除了國際景氣因素影響外，還存在出口市場及產品結構集中、主力產品競爭力降低等問題。今年全球經濟可望復甦，不但有利於提振出口，更應藉此機會，改善結構、提升競爭力，以確保我外貿穩定均衡成長。

因此，今年的出口拓銷策略，將分產品、市場及行銷三大主軸來推動。在產品方面，從過去著重商品出口，轉為商品與服務貿易並行；在市場方面，除鞏固歐美日先進國家市場外，更積極開拓中東、東歐、北非及中南美洲等區域之新興市場；在行銷方面，則從個別公司品牌及產品、MIT 及台灣形象三管齊下，並針對不同國家、文化，擬定適地化拓銷作法，同時協助業者在重點市場佈建行銷通路，全力衝刺出口。

三、鼓勵創業投資

我國產業結構向以中小企業為主，其創業精神與靈活調整的特性，維繫了台灣經濟活力。根據全球創業精神暨發展機構(The Global Entrepreneurship and Development Institute)公布之全球創業精神暨發展指數，台灣已連續3年排名全球前10大，並居亞洲之首；在創新驅動經濟體最關注的創業

期待面向上，更名列全球第 1，顯示台灣的創業環境與創新精神已受國際肯定。

(一)鼓勵青年創業

為給予新創事業更有效的支援，本部自 101 年起推動「創業台灣計畫」(Start-Up Taiwan)，今年更整合相關部會能量，啟動「青年創業專案」，從創夢啟發、圓夢輔導、投資融資、創新研發四大面向，提供年輕人創業所需的資源及協助。其中，「青年創業及啟動金貸款」提供籌設階段所需的準備金及開辦費用，「中小企業創新發展專案貸款」則鼓勵創業青年投入產品、技術、製程或服務之創新經營；另透過業師陪伴制度，提供客製化輔導，全力協助青年實現創業夢想，為台灣經濟注入源源不絕的創意與活力。

(二)加強投資募資

中小企業人力、財力有限，從創意、創新到創業的過程，往往歷經艱辛。為協助業者取得營運資金，本部除持續辦理各項專案性貸款外，亦積極推動「加強投資中小企業實施方案」，運用行政院國家發展基金 100 億元，結合民間創投資金，共同投資中小企業。此外，為進一步完善國內新創事業募資環境，本部已開辦「早期階段投資專戶」，並將政府資金與創投投資搭配比例由 1：1 提高至 3：1，以增加民間投資誘因，讓尚處早期階段的企業，能獲得充裕資金，順利將「創意變生意」。

截至去年底止，「加強投資中小企業實施方案」共投資

163 家企業，其中屬早期階段企業 66 家，佔比達 40.5%；政府資金投入近 50 億元，創投搭配投資超過 41 億元，誘發民間投資達 348 億元，且有 53 家企業已順利登上創櫃板、興櫃或上市櫃。

四、打造綠能家園

依循「確保核安、穩健減核、打造綠能低碳環境、逐步邁向非核家園」的能源發展願景，本部已從「節能減碳」及「低碳能源」兩大策略面向開展許多重要工作，未來將持續落實，以兼顧能源安全、環境保護及經濟發展。

(一) 打造綠能低碳環境

本部推動「綠能低碳」相關策略措施，可從需求面及供給面兩部分來說明。在需求方面，力行節能減碳、減少尖峰負載及降低電力需求，主要措施包括產業結構轉型、鼓勵全民節能等。在供給方面，則全力發展再生能源、穩定電力供應及降低碳排放，主要措施包括建構智慧電網、推動「陽光屋頂百萬座」及「千架海陸風力機」等。

在本部積極努力下，這些措施已獲得初步成果。在需求方面，我國每單位 GDP 之能源消費，近 6 年（97~102 年）平均每年降低 2.4%，較美、德、日、韓等國為佳。在供給方面，我國再生能源之發電裝置容量，累計至去年已達 3,828MW，年發電量 117 億度，約可提供 277 萬戶家庭之年用電，未來可望進一步擴大。

(二)確保核安，穩健減核

能源是人民生活、產業生產所必需，因此供應要穩定，價格也要合理。但各類能源的來源、使用特性及價格皆不相同，考量我國經濟持續發展需要，現階段兼具自主穩定、低碳、低成本特性的核能，仍有必要作為我國邁向「非核家園」的過渡選項。

「沒有核安就沒有核電」一向是政府對核能發電最基本的要求。針對社會各界高度關注的核四安全議題，本部於去年中即已責成台電公司成立「強化安全檢測小組」，重新檢測核四廠一號機 126 個系統，預計今年 6 月底前完成「系統再檢視」及「試運轉程序書再驗證」工作，並於 9 月底前完成「試運轉測試報告」送行政院原能會審查。

(三)推動電業自由化

鑑於電力市場自由化乃全球趨勢，各國均依國情建立不同的電業競爭機制及市場運作模式，我國亦須考量經濟發展與社會環境需要，調整電業管理制度，以建立具公平性、多元性、前瞻性之電力市場。

為此，本部邀集各界代表及學者專家組成「電業自由化規劃小組」，為我國電業自由化的推動方向提供建議。在參考先進國家作法及廣納各界意見後，本部以「廠網分離」為目標，規劃相關措施，包括成立電業管制機構及電力調度中心，開放發電業、電力網代輸及用戶購電選擇權等，並研擬電業法修正草案，於今年 2 月陳報行政院審議。

肆、結語

各位 委員先進，我們都知道，經濟發展的成功，是台灣在國際間生存、成長與茁壯的根本。然而，國際經貿情勢瞬息萬變，台灣經濟必須加速轉型，方能因應時勢、開創新局，過程更有賴各界凝聚共識，攜手努力。以上報告，敬請各位 委員指正賜教；本會期送請 大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。