

中華民國 102 年 3 月 13 日

立法院第 8 屆第 3 會期經濟委員會

# 經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 張家祝

# 目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、厚植產業實力.....	2
二、拓展經貿網絡.....	4
三、強化投資動能.....	6
四、落實能源政策.....	7
肆、結語.....	9

主席、各位委員，大家好：

家祝今天應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！個人到經濟部服務近1個月來，非常感謝 委員對本部業務的關心與指教，並期盼未來繼續給予本部策勵與支持。以下謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請各位 委員不吝賜教。

## 壹、當前經濟環境

### 一、國際經濟情勢

去（101）年歐債危機延燒，全球經濟同步走緩，所幸近來在美國經濟基本面逐漸改善、中國大陸成長力道回復，以及日本寬鬆貨幣與財政政策激勵下，全球經濟復甦動能趨穩，惟美國財政與歐債問題之後續發展等，仍為左右全球景氣走向的重要變數，環球透視機構（Global Insight）預測今（102）年全球經濟將成長2.6%。

### 二、國內經濟情勢

全球經濟持穩，近期國內重要經濟指標亦呈現好轉趨勢，顯示國內景氣正趨向穩定。外需方面，全球景氣回溫，有助維繫我出口動能；內需方面，隨景氣前景益趨明朗，業者加速擴充產能，民眾消費信心也明顯提升，可望帶動民間投資及消費穩定擴增，行政院主計總處預測今年我國經濟將成長3.59%。

## 貳、經濟施政方向

我國屬於小型開放的經濟體，與國際關聯性高，易受國際經貿情勢所牽動。雖然近來國內外景氣顯露復甦曙光，各主要預測機構均認為今年經濟情況將較去年穩定，但國際大環境仍存有許多變數，國內經濟也面臨結構轉型的挑戰。因此，我們除了密切關注經濟情勢的發展，及早做好因應準備外，也針對本部所進行的各項基礎紮根工作，力求加速落實。施政方向規劃如下：

- 一、推動產業全方位優化升級，提升附加價值，從根本累積國際競爭實力；
- 二、積極參與區域經濟整合，擴大全球市場與布局，強化輸出能量；
- 三、建構優質的經營環境，提高企業投資誘因，帶動更多高值生產與就業機會；
- 四、完善能源政策方針與架構，並透過能源價格合理化，引導資源有效配置，實現永續能源發展。

## 參、具體施政作為

### 一、厚植產業實力

推動產業結構轉型、提升產業附加價值，是本部近年的施政重點之一。從「產業創新條例」公布施行、「產業發展綱領」頒布以來，本部已陸續開展許多重點工作，未來會將重心放在政策的落實與執行，加速產業轉型腳步。

## (一)產業轉型優化

本部以「製造業服務化、服務業科技化國際化、傳統產業特色化」(三業四化)為主軸，推動產業結構優化調整，具體行動計畫已於去年 10 月奉行政院核定，並選取智慧生活、工具機智慧製造、低溫物流、資訊服務及創新時尚紡織等 5 項作為亮點產業示範推動，今年則挑選智慧手持、設計、健康促進及自行車等 4 項產業積極推動。

而為了讓台灣經濟增加活力且不易受景氣波動影響，本部師法德國「隱形冠軍(Hidden Champions)」之經驗與特質，扶植具國際競爭力、在產品與服務上具有獨特性、專注本業且深耕技術的「中堅企業」，推動計畫已於去年 10 月奉行政院核定。今年 1 月，我們在 258 家前來申請的企業裡，審議通過 74 家為重點輔導對象，將從人才、技術、智財及品牌行銷等面向提供輔導資源及客製化服務。同時，我們也選出上銀、巨大、法藍瓷等 10 家卓越中堅企業獲獎廠商，作為業界學習標竿，以發揮帶動引領效果。

此外，為強化服務業發展動能，加速產業結構調整轉型，本部特別針對主管的批發零售、資訊服務、會展等 8 個主要服務業，及數位內容、無線寬頻應用、健康促進等 7 項整合型服務業，研訂「經濟部服務業發展藍圖」，以「環境整備與跨領域整合」、「創新模式與改善流程」、「國際接軌」及「特色增值」四大策略積極推動，預計 102~109 年將投入 300 億元，帶動服務業 GDP 年成長 5.14%。

## (二)深耕工業基礎技術

為協助廠商突破技術發展瓶頸，提升產品附加價值，本部於去年 7 月啟動「強化工業基礎技術發展方案」，第 1 期選定高性能纖維與紡織、高效率顯示與照明、半導體製程設備等 10 項技術項目，積極與國科會、教育部等相關部會合作，全力支援產、學、研各界投入研發及人才培育等工作，期以「精益求精」的精神，深化工業基礎技術發展，建立產業自主技術能力。

## (三)強化智財戰略布局

隨產業全球化競爭愈趨激烈，智財專利的管理、布局及訴訟，已成為不容忽視的環節。本部為協助業者及早做好因應準備，研擬「智財戰略綱領」，於去年 11 月奉行政院核定，並成立「智財戰略會報」，擬定具體行動計畫，將建立高值化專利布局機制、推動發明專利產業化、強化智財訴訟支援與因應能力等，進一步提升產業國際競爭實力。

## 二、拓展經貿網絡

我國經濟倚賴對外貿易甚深，去年遭逢國際大環境不佳，導致出口動能下滑，也突顯許多總體結構性的問題亟待解決。未來本部將更積極地推動參與區域經濟整合，並持續進行出口市場與產品的多元化，以擴大全球布局的深度與廣度，提升我國經貿實力。

## (一)融入區域經濟整合

本部長期推動與主要經貿夥伴洽簽經濟合作協定(ECA)，「台星經濟夥伴協定」(ASTEP)及台紐 ECA 已經過多次諮商，目前進入最後階段，將力求於最短期程內完成談判；與印尼之 ECA 可行性研究已於去年 12 月完成，雙方刻透過堆積木方式，展開產業、投資及中小企業等方面之合作；與印度之 ECA 可行性研究則預計於今年第 1 季完成。至於兩岸經濟合作協議(ECFA)後續 3 項協議(貨品貿易、服務貿易及爭端解決)，也將加快協商步伐，力求於今年年底前完成。

此外，在本部同仁多方努力下，台美最重要的雙邊經貿高層諮商管道—台美「貿易暨投資架構協定(TIFA)」會議已於今年 3 月 10 日復開，具體成果包括：發表資通訊技術服務貿易及國際投資 2 項共同聲明、確定在資訊科技協定(ITA)擴大談判，及國際服務業協定等國際談判之合作，並在 TIFA 架構下增設投資、技術性貿易障礙(TBT)兩個工作小組，以利雙方持續溝通協調，建立制度性對話機制。

## (二)擴大輸出能量

去年受到歐債風暴影響，我國整體出口表現雖不如預期，但在拓銷新興市場方面仍有斬獲，出口金額除較前年成長 5%外，占整體出口比重亦提升至 27.9%，增加了 1.9 個百分點。

展望今年全球經貿情勢，美、歐等先進經濟體復甦動能

和緩，新興經濟體則可望穩定擴張，本部將持續掌握潛力市場契機，並選定印度、巴西、俄羅斯、埃及等 10 個經濟體為重點新興市場，透過籌組高層訪問團、結合品牌企業行銷產業形象、擴大終端消費財出口、增設新興市場據點及商務中心等作法，加強拓銷力道，期進一步提振出口動能，達成新興市場平均 2 位數成長之目標。

### 三、強化投資動能

投資是支撐經濟成長的重要動力，其中又以民間投資最為關鍵。在推動作法上，本部除透過法規制度鬆綁及生產條件優化，打造一個適合企業投資的環境外，也將持續擴大全球招商、鼓勵台商回流，進一步推升民間投資動能。

#### (一)促成民間投資

去年雖受到全球景氣走緩的衝擊，企業投資意願轉趨保守，但在本部致力排除投資障礙及持續改善經營環境下，新增民間投資金額仍超過 1 兆元。今年，考量國內外經濟情況相對穩定，我們設立了更具挑戰性的目標 1.2 兆元，將透過多元發掘潛力投資案源、全面提升招商效能等策略，促成更多的民間投資。

#### (二)吸引外來投資

去年，本部除持續進行對外招商工作外，也陸續啟動與美、日等國的產業合作，10 月舉辦「2012 全球招商論壇」，共促成投資金額 1,266 億元，創下歷史新高，顯見這些努力



已逐漸展現具體成效。

為更便利僑外商來台投資，本部研提僑外投資條例修正草案，將僑外投資由「事前核准」改為「原則事後申報，例外事前核准」，並於去年 12 月送 大院審議。另陸資來台投資方面，已簡化審核程序，將投資金額在 8 千萬元以下案件，由本部投審會逕行核定。今年，本部將持續加強各項策略性招商活動，期達成僑外商投資 105 億美元及陸商來台投資 3.5 億美元之目標。

### (三) 台商回台投資

配合行政院於去年 11 月啟動「加強推動台商回台投資方案」，迄今本部已召開 9 次跨部會聯合審查會議，審核通過 24 家台商回台投資申請案，預計投資總金額約 1,724 億元，可增加本國勞工就業人數約 2.6 萬人。這些台商在海外的布局，除中國大陸外，亦涵蓋美洲、歐洲及東南亞等地區，並符合自有品牌國際行銷、國際供應鏈居於關鍵地位、屬高附加價值產品及關鍵零組件相關產業、在台設立營運總部等審核要件之一，才能享有方案所提供的優惠措施。未來本部將更積極主動拜會潛在廠商，輔導其回台進行高附加價值的生產活動，以達成擴大投資、增加就業、帶動經濟成長的政策目標。

## 四、落實能源政策

台灣是自產能源缺乏的國家，為順應國際能源發展情勢

及節能減碳發展趨勢，確保我國能源供應穩定及安全，規劃一個合理、可行且明確的能源政策上位規範是相當重要的。為此，本部研訂「能源發展綱領」，於去年10月奉行政院核定，確立「安全、效率、潔淨」三大政策原則，及「分期總量管理、提升能源效率、多元自主來源、優化能源結構、均衡供需規劃、促進整體效能」6項政策方針，再配合「應變機制與風險管理、低碳施政與法制配套」2項配套機制，建立完善的能源政策架構。

#### (一)確保核四及核能安全

有關近來各界所關切的核四工程與核能安全議題，在此特別向各位委員報告，目前核四廠一號機已經進入「試運轉」前測試收尾階段，工程進度達95%以上。本部將秉持「核能安全第一」的原則，在「沒有核安就沒有核電」的前提下，持續邀請國內、外核能電廠專家，組成專案小組重新審視、評估核四的安全測試項目與程序，作為全面「核安總體檢」的依據；在試運轉前的檢測方面，除既定的安全測試與補強工作外，將另邀集國內外專家組成專業團隊分批進駐核電廠，逐一重新檢視及釐清相關安全疑慮。同時，本部也將加強全面溝通，提供充分完整且正確的資訊給社會大眾，以確保民眾對核能安全及核四議題「知」的權利。

#### (二)推動能源價格合理化

為使有限的資源達到最有效的配置，並引導民眾及產業界落實節能減碳，我們在去年啟動「油氣價格合理化方案」

及「電價合理化方案」，將油氣價格回歸市場機制，電價則採緩和漸進原則分三階段調整。未來在油價部分，我們將持續依機制調整國內油品價格，並視國際油價趨勢、整體經濟及物價情況、台灣中油公司營運狀況及社會接受度等因素，進行油價整體通盤檢討。電價部分，則將建立一套「公開透明、合理反映成本」的電價調整新機制，讓電價能真實反映國際燃料市場的價格變動，回歸市場化及制度化的合理運作，社會大眾及民意機關也能實質監督電價的調整情形。

除了能源價格合理調整外，我們也同步提升國營事業經營體質，成立「台電及中油公司經營改善小組」，針對經營效率、採購制度、人事制度及組織改造等面向進行檢討，並提出台電及中油公司未來 5 年經營改善目標。其中，101 年度目標已順利達成，本部將持續督促其落實經營改革，有效提高經營績效，以回應社會各界的期待。

#### 肆、結語

各位 委員先進，經濟部業務相當廣泛且多元，不但攸關國家整體經濟與產業發展，更與民眾生活息息相關。家祝期許，未來經濟施政能更切合企業與民眾的需求，尤其要加強與社會各界的互動溝通，讓政策效益得到更好的發揮。以上報告，敬請各位 委員指正賜教；本會期陳請 大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。謝謝！