

中華民國 101 年 3 月 12 日

立法院第 8 屆第 1 會期經濟委員會

# 經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 施顏祥

# 目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、產業優化再升級.....	2
二、中小企業有活力.....	4
三、招商投資齊努力.....	6
四、全球布局擴商機.....	7
五、低碳綠能好環境.....	8
肆、結語.....	10

主席、各位委員，大家好：

顏祥應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！首先對各位新任及續任的委員，能夠在激烈的選戰中勝出，表達祝賀之意，期盼各位委員在未來的會期中，能持續給予經濟部督促與鼓勵。以下謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請各位 委員不吝賜教。

## 壹、當前經濟環境

### 一、國際經濟情勢

全球經濟自去（2011）年第 2 季起明顯趨緩，雖近來許多數據顯示美國經濟漸有復甦態勢，歐元區衰退幅度可望縮小，使全球景氣的悲觀氛圍漸趨緩和，惟歐洲主權債務問題及中東局勢不安等因素，仍是影響全球經濟穩健成長的重要變數，根據環球透視機構（Global Insight）預測，全球經濟成長率將由去年的 3.0% 降為 2.7%。

### 二、國內經濟情勢

隨著全球經濟成長放緩，今（101）年世界貿易量擴增力道減弱，我國出口成長空間將受到限縮。另內需方面，受到經濟前景未明影響，民間消費與投資動能有待進一步提升，惟勞動情勢尚屬穩定，無薪休假情況已有減緩跡象，有助於提升民眾信心，根據行政院主計總處預測，今年我國經濟可望逐季好轉，預估將成長 3.85%。

## 貳、經濟施政方向

面對當前國內外經濟環境的變數與趨勢，經濟部除配合行政院推動「經濟景氣因應方案」等短期強化措施，以及時發揮提振景氣效果，鞏固民眾信心外，亦依循 陳院長提出之「富民經濟」施政理念，對內加速經濟轉型的腳步，對外建構完整的全球經貿網絡，使台灣在安定的基礎上，邁向繁榮、共享、永續的成長。施政方向規劃如下：

- 一、運用「生產製造」與「服務行銷」雙引擎策略，並以「製造業服務化」、「服務業科技化國際化」為主軸，推動產業優化升級；
- 二、活絡中小企業資金運用，鼓勵創意、創新與創業，誘發企業創新經營模式，為台灣經濟注入新活力；
- 三、擴大全球招商及產業合作，創造投資商機，並加強招商活動及投資服務，強化投資動能；
- 四、加速推動經濟合作協議之洽簽，融入區域經濟整合，並促進出口市場及產業多元化，布局全球市場新版圖；
- 五、透過需求面的「節約能源」及供給面的「低碳能源開發」策略，打造綠能低碳環境，邁向永續台灣。

## 參、具體施政作為

### 一、產業優化再升級

台灣經濟與產業歷經數十年的發展，不但累積了雄厚的經驗與實力，結構也逐漸發生變化，面臨轉型的挑戰。近年

來，國內在產業升級方面，有許多討論與要求；對於台灣產業未來的發展方向，也逐漸形成共識。為此，政府在去(100)年5月9日頒布「產業發展綱領」，正式確立了台灣產業發展的基本政策。在創新、平衡、包容、安全與永續的概念下，本部已完成「2020年產業發展策略」的研擬，並於去年11月20日奉行政院核定，將透過「生產製造」與「服務行銷」雙引擎策略，以「製造業服務化」及「服務業科技化國際化」為主軸推動，引領產業全方位優化升級。

#### (一)製造業服務化

推動「製造業服務化」的策略思維，係以台灣既有的製造實力為基礎，鼓勵廠商投入研發、創新、品牌、通路等活動，從生產製造延伸發展具服務特性之商業模式，進而開創跨領域的整合性產品與服務，帶動新型態的產業發展及創造新就業機會。

以本部推動「智慧型自動化產業」為例，即是協助國內設備業者，整合硬體產品及軟體技術，透過智慧化流程，在提供設備的同時，亦為客戶解決軟體及系統整合問題，大幅提升商品與服務價值，目前本部刻積極推動「智慧型自動化產業發展方案」，並於今年2月成立「整廠整案發展推動小組」，期在輔導國內出現成功案例後，能將其創新商業模式、資通訊服務平台、企業管理顧問等經營知識，進一步擴散普及，甚至創造整案輸出商機。

## (二)服務業科技化國際化

推動「服務業科技化」的策略思維，主要係結合 ICT 技術，提供更有效率、更便捷、更安全的服務及消費環境，並藉以提升跨領域整合與國際化能耐，進而創造新市場與新價值。在「服務業國際化」方面，則是透過雙向投資與貿易的促進，拓展海外服務利基市場，以擴大我國服務業市場規模。

以本部主管的零售、餐飲等商業服務業為例，目前係以連鎖加盟為主要業態。為此，本部自今年起推動「連鎖加盟躍升方案」，協助業者將商情資訊、商品銷售、供應鏈管理等，透過 ICT 系統的導入，有效鏈結生產、服務與消費，提升服務效率及營運效能；另透過國際營運人才培育、促成企業結盟拓展品牌等措施，擴大商業經營國際化能量，進一步推動我國服務業海外市場拓展及品牌通路布局。

## 二、中小企業有活力

中小企業是我國經濟的命脈，穩定就業效果亦極為顯著。多年來，政府為維繫中小企業生存及發展，在營運資金取得方面，已建立財務融通輔導體系；在鼓勵創業創新方面，亦提供培育空間及行政支援，降低其投資成本與風險。

### (一)協助取得資金

面對當前景氣趨緩之挑戰，本部除運用中小企業信用保證基金，持續推動各項融資保證專案外，並從中小微型企業的需求出發，加強融資協助，例如：強化「火金姑專案」，

放寬地方政府之保證專款資金及保證責任分攤比率；推動「亮點繁星專案」，提高保證成數，減輕企業財務負擔；爭取社福或慈善機構合作，辦理「幸扶安心專案」，協助微型企業取得小額營運週轉金；另針對青年返鄉，或赴中、南、東部、離島地區創業，推出「返鄉逐夢專案」，提供最高保證成數 9 成 5、最高額度 200 萬元之創業啟動金，鼓勵有志青年返鄉創業，平衡城鄉發展。

## (二)鼓勵創業創新

中小企業除確保自身正常營運外，也必須思考如何轉型升級，化阻力為助力，開創事業新契機，為台灣經濟帶來創意、創新的動能。98 至 100 年期間，本部推動「創業領航計畫」，提供創新事業、產品、技術及服務等支援，並依企業創立階段分別進行輔導。截至去年底為止，全國 131 所育成中心已培育 5,024 家企業（其中有 53 家上市或上櫃），維持及新增就業近 9 萬人。

今年起，本部將再加把勁，推動「創業台灣計畫」(Start-Up Taiwan)，以「激發創意點子，強化創業動能」、「精進育成特色，加速事業成長」及「優化新創事業支援網絡」三大策略，推動點子工場、建構育成加速器機制及業師陪伴制度，完善新創事業支援環境。預計 101 至 104 年間，每年至少輔導 1,200 家中小企業（含促成新創事業 400 家），維持 3 萬個就業機會，帶動民間投增資逾 50 億元。

### 三、招商投資齊努力

企業對經濟前景的疑慮，往往反映在保守觀望的投資態度上。整體而言，目前全球經濟風險仍高，此時更需要政府積極作為，強化國內投資能量。

#### (一)促成民間投資

去年，本部推動新增民間投資金額計 1 兆 1,191 億元，順利達成 1 兆 1,000 億元的年度目標。今年，雖然國際大環境趨於保守，一般預料民間投資恐難有大幅進展，但本部仍將透過優質經營環境的塑造、招商效能的提升、潛在案源的開發與掌握等，朝 1 兆 1,000 億元之年度目標努力。

#### (二)吸引外來投資

根據本部統計去年外商在台投資情形，總計投資金額 95 億美元，除超越年度目標 90 億美元外，更成功吸引 Google 來台設立亞洲雲端資料中心，並促成 Rhythm & Hues Studios (R&H) 來台投資數位內容及文化創意產業。

觀察去年外商來台投資情況，以美國、日本為最主要的投資來源國，外商尤其看好我國發展新興產業之商機。有鑑於此，本部已啟動「台日產業合作搭橋方案」，深化台日企業互補夥伴關係，並促成多項重大投資案，如日立化成公司入駐 TJ Park—台南科學工業園區；另規劃「台美產業合作推動方案」，聚焦綠能、生技、智財權及資通訊技術等產業，建立實質合作關係，並導入美國創投機制，落實創新產業



化，期將今年對外招商成效，提升至 100 億美元以上。

### (三)台商回台投資

近年來，隨兩岸經貿關係和緩，加上中國大陸經營成本上升，台商回台投資情況有明顯進展。據本部統計，96 年至 100 年間，台商回台投資金額不但連續 5 年成長，且每年均超越年度目標。今年，本部除持續辦理投資招商活動外，也將掌握陸客自由行之商機，針對台商有意投資之商務飯店、民宿等產業，加強與地方政府合作招商，並結合國內法人機構，吸引台商回台進行人才培育、商業創新及技術研發等活動，以深化台商與台灣經濟發展之連結，期達成台商回台投資 500 億元之目標。

### 四、全球布局擴商機

去年下半年起，歐美主權債信危機引發全球經濟成長趨緩，連帶影響我國出口動能，本部已啟動「歲末搶單行動」，加強拓銷力道，總計全年我出口總值仍突破 3,000 億美元，創歷史新高，其中，我國對東協、中東、中南美洲、南亞及東歐等新興市場出口比重達 26%，更較前（99）年大幅提升 2.1 個百分點。今年，本部除持續推動經濟合作協議，布局全球經貿網絡外，也將採取多元的拓銷策略，加強爭取新興市場商機，增進我國經貿實力。

#### (一)融入區域整合

今年，本部除持續兩岸經濟協議（ECFA）後續談判、

進行「台星經濟夥伴協議」(ASTEP)談判，並加速與紐西蘭、印度、菲律賓等國洽簽經濟合作協議，朝「多元接觸、逐一洽簽」方向努力外，另一個推動重點，即是以 10 年內加入跨太平洋夥伴協定 (TPP) 為目標，透過談判進展的掌握及了解協議內涵、規劃國內因應經貿自由化之中長期調整方案，逐步創造加入 TPP 之有利條件。目前，TPP 尚在諮商中，本部將密切注意未來動向，審慎評估參與後可能面臨之衝擊，並持續表達參與意願。

## (二)提升出口動能

為因應國際景氣趨緩、已開發國家需求減弱對我國出口之衝擊，本部除將新興市場列為拓銷重點，以「核心、多元、輻射」為主軸，透過專案計畫強化推動，以 9 個重點市場為核心，擴散輻射週邊潛力國家城市，全力爭取商機外，並將「歲末搶單行動」擴大轉型為「搶單續航行動」，以及加強「新鄭和計畫」力道，恢復並擴大出口融資及保險優惠。此外，亦設法鞏固歐美先進國家市場，並爭取綠色貿易及政府採購商機、協助服務業進行海外市場推廣，期達成今年我出口成長達 8%~10% 之挑戰目標。

## 五、低碳綠能好環境

歷經全球氣候變遷、溫室氣體減量趨勢及能源情勢轉變，加上去年日本福島核災之殷鑑，民眾對我國核能安全及能源發展議題愈形關切。在考量減碳目標、產業發展及電力

系統限制等因素後，政府已重新檢視能源政策，於去年 11 月 3 日宣布「確保核安、穩健減核、打造綠能低碳環境、逐步邁向非核家園」的理念願景。未來將在「確保不限電、維持合理電價、達成國際減碳承諾」等 3 項原則下，積極落實各項節能減碳及穩定電力供應之配套措施。

### (一)落實能源發展願景

依循此能源發展願景，政府除了強調「沒有核安，就沒有核電」，以務實穩健的方式推動減核外，並針對能源需求與供給，分別推動「節能減碳」及「低碳能源」措施。

在能源需求方面，主要從產業、生活、環境與法制等 4 大面向，積極落實各項節能措施；在能源供給方面，則全力推動再生能源，開發替代電源，以穩定電力供應及降低碳排放。具體行動包括：建設澎湖低碳島、建構智慧電網、整合規劃能源稅制等。

### (二)推動再生能源發展

推動再生能源發展為我國能源政策的重點項目，考量國內天然資源現況、技術及成本各異，現階段以推動技術成熟、發電成本低的再生能源為優先。為此，本部已啟動「陽光屋頂百萬座」計畫，採用能源技術服務產業（ESCO）模式，以屋頂租賃、專業設置、融資方式，增加住宅屋頂太陽光電設置規模，民眾不但不必負擔經費，還能獲得租金收益；另推動「千架海陸風力機」，提供示範獎勵，預計在 104 年完成首座離岸風場，後續再依序進行淺海及深海風場開

發。此外，本部也正積極規劃綠色電價制度，並研擬沼氣發電、小型風力發電、地熱發電等的示範獎勵辦法，期吸引各界踴躍投入再生能源設置與推廣，提早 5 年達成「再生能源發展條例」所訂發電裝置容量 20 年增加 6,500MW 之目標。

#### 肆、結語

各位 委員先進，雖然歐債危機未除，國際經濟風險仍高，國內經濟也面臨結構轉型的挑戰，但我們對台灣產業的韌性與創意深具信心，相信在政府與民間共同努力下，必能安度難關，走出屬於台灣自己的道路，達成繁榮、共享、永續的成長。以上報告，敬請各位 委員指正賜教；本會期陳請 大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。謝謝！