

立法院第 10 屆第 4 會期

經濟委員會第 5 次全體委員會議

# 經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 王美花

中華民國 110 年 10 月 6 日

# 目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
貳、經濟施政方向及作為.....	2
一、疫情因應.....	2
二、厚植產業實力.....	5
三、強化投資能量.....	7
四、深化國際鏈結.....	9
五、低碳永續環境.....	10
參、結語.....	15

主席、各位委員，大家好：

美花應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位委員不吝賜教。

## 壹、當前經濟環境

COVID-19 病毒不斷變種，對全球的威脅仍在，但隨著疫苗在國際間廣泛施打，歐美等主要經濟體防疫管制措施逐步鬆綁，全球經濟由去(109)年的負成長轉為正成長。國內疫情在今(110)年 5 月至 7 月間升溫，防疫層級提升，內需消費無可避免受到衝擊，但在全民及政府共同努力下，臺灣疫情逐漸獲得有效控制，加上我們努力確保生產不斷鏈，讓國內製造業生產、出口活動未受影響。我們的科技優勢，正好能迎合疫情帶動的零接觸及遠距商機，傳產貨品也在全球經濟復甦帶動終端需求回升下，自今年 3 月起呈兩位數成長，8 月出口不但是連續 14 個月正成長，更創下近 400 億美元的新高，加上臺商回流、半導體及 5G、綠能設施等投資擴增，推升投資動能。在出口及投資雙引擎帶動下，行政院主計總處預估今年經濟成長率可望升至 5.88%，創下 11 年來的新高。

## 貳、經濟施政方向及作為

在疫情、美中貿易科技爭端及氣候變遷的挑戰下，如何降低供應鏈風險，確保經濟安全，已成為各國及企業關注的焦點，正好讓臺灣可以發揮安全穩定的供應鏈優勢，吸引國內外投資，擴大與國際合作的機會，我們也透過加速產業創新升級，強化環境治理能力，提高供應鏈的韌性，讓臺灣在世界上的地位越來越重要。本部施政將在疫情因應、厚植產業實力、強化投資能量、深化國際鏈結及低碳永續環境等五個面向上，強化相關作為。

### 一、疫情因應

面對疫情的挑戰，我們確保國內製造業生產不斷鏈並推出紓困 4.0 方案，穩住臺灣經濟，也將在疫情穩定下啟動振興，活絡內需市場。

#### (一)確保生產不斷鏈

臺灣是全球供應鏈關鍵的一環，確保製造業生產不斷，除可穩定經濟成長，更是我們對全世界的責任。在 5、6 月疫情嚴重之時，本部除了不斷透過國內 184 個產業公協會、工業區服務中心，加強宣導企業要確實遵守指揮中心發布的企業營運指引，實施 1/2 居家辦公、產線分組分流，落實產業防疫之外，也協助企業媒合醫療院所進行快篩，保障員工健康並維持營運。此外，我

們和科技部、勞動部合作，於竹科佈建全臺首座科學園區篩檢站，採用工研院研發的正壓檢疫亭，以零接觸方式保護採檢人員。

今年 5 月底苗栗廠商陸續爆發移工群聚感染，包括半導體封裝測試大廠京元電在內，疫情爆發後本部迅速配合進駐竹南前進指揮所，並派遣專家協助廠商準確執行生產線分艙分流及復工計畫。在跨部會合作確實匡列潛在染疫者並隔離，以及強化移工工作與生活管理等措施協助下，京元電得以在 1 個多月全面復工，讓半導體產業鏈的衝擊降到最低。

## (二)推動紓困 4.0

為了減輕疫情對業者的衝擊，政府在最短時間內推出了規模 2,600 億元的「紓困 4.0」方案，其中，本部匡列約 584 億元，主要是提供企業紓困補貼及紓困貸款，讓企業獲得資金持續營運、穩住就業。本部從 6 月 7 日受理紓困 4.0 申請，至 10 月 1 日為止，針對受疫情衝擊較大的餐飲、百貨、零售等商業服務業提供一次性營業衝擊補貼，以及沿用舊方案的製造業、會展業及貿易服務業等薪資及營運資金補助，一共已發放約 381 億元現金，幫助 23 萬家、97 萬名的企業及員工；至於紓困貸款部分，信保核保融資金額 3,115 億元，讓超過 4 萬 8 千家企業及 69 萬勞工朋友，獲得最即時的資金協助。

對於在防疫考量下，營業仍受影響的業者，本部將評估相關補貼措施，並以紓困 4.0 預算節餘支應，協助維持業者生計。

### (三)加速產業振興

內需市場在防疫警戒升級期間受到很大的衝擊，隨著疫情趨緩，政府將於今年 10 月 8 日推出限時使用的「振興五倍券」，所有支出都由政府負擔，民眾可直接領取 5,000 元，讓全民共享經濟成長的成果。五倍券將採紙本與數位並行，我們透過開放共同綁定、每月至少回饋一次、設計數位券共同識別標章等方式，提高民眾綁定數位券的意願。各部會及地方政府都將推出各種加碼方案，一起振興疫情後的內需經濟。9 月 22 日起陸續開放數位綁定及紙本預訂，截至 10 月 4 日下午 3 時，紙本預訂達 1,194 萬人，數位綁定達 396 萬人，總計突破 1,590 萬人，高於三倍券同期數量，顯示民眾對五倍券熱烈的支持與期待。

我們考慮到餐飲等店家在防疫期間配合政策禁止內用，導致生意受嚴重衝擊，所以本部加碼推出「好食券」，民眾綁定數位券就有機會獲得 500 元加碼金，鼓勵民眾到喜愛的餐飲業、糕餅業、傳統零售市場及夜市等店家消費，幫助他們顧客回流。截至 10 月 4 日下午 3 時，好食券發放份數已達 396 萬份。我們也鼓勵小店家、商圈跟攤販，藉此機會推出優惠組合，同時輔導餐飲、

商圈、攤商及夜市小店家，積極運用不受面額限制的數位支付工具交易，共享五倍券商機。

## 二、厚植產業實力

產業必須持續創新升級，才能在變動的大環境中永續成長。我們將在五加二產業創新的基礎上，繼續推動六大核心戰略產業，加強研發創新，同時擴大核心供應鏈優勢，加速企業數位轉型，讓臺灣的產業競爭力再提升。

### (一)擴大核心供應鏈優勢

我們掌握全球供應鏈重組的新機會及淨零排放的新趨勢，確保半導體國際領先優勢，同時強化發展 5G、電動車、綠電及再生能源等產業，讓臺灣更多優秀的產業，成為世界舞台上重要的角色。

#### 1、確保半導體國際領先優勢

臺灣半導體產業可以說是支撐全球數位經濟發展的基石，去年產值突破 3 兆元，排名全球第 2，預估今年將達 4 兆元以上。全球尖端晶片製造，有 92% 的產能集中在臺灣，在全球車用晶片的缺貨潮下，更凸顯臺灣在全球半導體產業鏈的關鍵地位。面對美、歐、日、韓紛紛以國家力量強化半導體供應鏈的自主性，本部除積極透過「A+企業創新研發淬鍊計畫」及「Å 世代半導體」等計畫，促進前瞻技術研發，協助臺廠在先進製程設備及材料自主外，同時加強產官學合作，客製化培育半導體產業人才，確保國際技術領先優勢。

## 2、帶動 5G 發展新機會

臺灣具備發展 5G 產業的供應鏈條件，加上 5G 開放式網路(Open RAN)軟硬體分離架構，強調開放化等趨勢，都是我國發展的新機會。我們已與美商思科、國際開放架構組織(TIP)合作，讓各種 5G 軟、硬體加速商品化，目前我國廠商已成功打入美國 AT&T、歐洲 Vodafone 及日本樂天等供應鏈，同時推動互通性驗證，協助國產 5G 基站打入電信業者供應鏈。未來我們將積極參與國際標準組織，接軌國際前瞻研發方向，推動以 5G 專網及偏鄉地區等作為測試場域，精進開放式網路產品，發展智慧製造及智慧醫療等 5G 新興應用。

## 3、加入全球電動車發展行列

面對全球 2050 淨零排放的趨勢，加速電動車發展，是取代燃油車，降低移動汙染源的重要策略。在內燃機時代我國廠商不易打入汽車供應鏈，但電動車發展需要三電(電機、電控及電池)、充電設施及車載資通訊等相關配套，剛好讓臺灣廠商可以發揮半導體、資通訊產業及尊重智慧財產權等優勢，成功切入 Tesla、BMW、GM 及 Nissan 等多家歐美日車廠供應鏈。過去臺灣以個別零組件供應為主，我們已投入資源，協助零組件廠商升級為系統整合廠商，讓產品可以行銷得更好，也整合廠商的力量打團體戰，同時跨部會加速完善充電樁等電動車基礎設施，協助業者掌握全球電動車快速成長商機。

#### 4、發展綠電及再生能源產業

我們以 2025 年再生能源發電占比達 20% 的目標，全力推動再生能源，帶動綠電及再生能源產業發展。離岸風電是目前臺灣力推的重點綠能產業，本部積極打造臺北港、興達港、臺中港成為離岸風電產業在地化聚落，帶動供應鏈發展，興達港已於今年 7 月底完成第一座百分百國產化的套筒式水下基礎生產，天力離岸風電今年 10 月也將在臺中港生產臺灣本土第一支 9.5MW 離岸風力機葉片。

#### (二) 促進企業數位轉型

疫情改變了民眾的生活及消費習慣，也凸顯數位創新轉型的重要性。我們今年投入超過 21 億元，針對中小企業較多的製造業、零售業、餐飲業、資訊服務業及小微企業，我們提供雲端方案、資金、專家服務與案例，並推動「臺灣雲市集」等平臺服務，降低中小微型企業使用雲端服務的門檻，協助企業善用數位科技創新發展商業模式，尋求市場新機會。

#### 三、強化投資能量

根據今年 6 月瑞士洛桑管理學院 (IMD) 公布「2021 年 IMD 世界競爭力年報」，臺灣排名全球第 8，比去年上升 3 名，創下 8 年來最佳的成績，顯示臺灣的創新及數位科技實力受到世界肯定。我們會繼續發揮臺灣優勢，提供精準的投資招商服務，加強吸引高階製造在臺投資。

## (一)吸引製造回流，落實在地製造

我國產業以臺灣作為關鍵生產基地，已成為趨勢，根據本部調查，去年有擴充產線業者所選擇的地區，以臺灣為首選的超過一半；高科技貨品業者選擇返臺擴增產線者更超過6成。臺商回臺帶動伺服器、特斯拉等供應鏈回流，讓我們的產業價值鏈更加完整，加速臺灣發展成為高階製造中心。

即使受到疫情衝擊，企業投資的腳步卻沒有減緩，投資臺灣三大方案截至今年10月1日總投資金額已超過1.35兆元，預計至今年底落實投資金額有機會突破1兆元。其中「根留臺灣」與「中小企業」兩大方案貸款額度在今年3月都已用完，政府於7月再加碼兩方案貸款額度1,500億元，給深耕臺灣企業最有力的支持。

## (二)促進外商投資加碼

因全球疫情未歇，使國際間的外人直接投資(FDI)大幅降低，臺灣因嚴格的防疫措施，確實也減緩了外商投資的腳步，但臺灣因為防疫做得好，加上半導體產業鏈完整，被世界看見，也讓外商對我們整體的投資環境更有信心，因此吸引美商美光在臺設立DRAM卓越製造中心、英特格設立半導體研發及製造中心，以及日商福隆玻璃纖維、東喜璐及美商立方能源等關鍵技術外商加碼投資，助攻臺灣邁向半導體先進製程中心及高科技研發中心。

#### 四、深化國際鏈結

新興的全球挑戰凸顯投資地點及貿易夥伴多元化布局的重要性，我們協助廠商順利移轉生產基地，分散風險，同時深化全球經貿合作，為臺灣產業開拓國際市場。

##### (一)申請加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)

加入 CPTPP 是我國對外經貿戰略的重要目標，我國為加入 CPTPP 已準備多年，包括對內溝通、法規調整及對外諮商等；在獲得民意及產業支持，以及瞭解 CPTPP 成員的反應等方面，都十分正面，已在今年 9 月 22 日向 CPTPP 存放國紐西蘭正式提出申請。政府將依據入會程序及 CPTPP 標準，持續與 CPTPP 成員國進行非正式諮商，也會透過雙邊與多邊等不同場域，全力爭取成員國對我國入會案的認同與支持。同時推動 CPTPP 成員國重要產業公會與我公協會建立合作關係，促請成員國業界支持我國入會。

##### (二)深化臺美經貿夥伴關係

臺美在資通訊產業 (ICT) 有長達 30 多年的合作基礎，這幾年來，臺美關係有許多關鍵性的進展，例如經濟繁榮夥伴對話 (EPPD) 聚焦經濟、產業供應鏈的全面性合作，而臺美「貿易暨投資架構協定」(TIFA) 會議也在中斷 5 年後復談，並納入拜登政府所重視的新議題如環境與勞工等。臺美對話平台涵蓋議題面向多元，顯示美國將臺灣視為政策推動的國際盟友及可信賴的供應鏈夥

伴。我們未來將持續與美國在供應鏈安全、投資及貿易等各領域緊密合作，營造簽署臺美雙邊貿易協定(BTA)的良好基礎。

### (三)加強臺歐盟、臺日經貿合作

我們與歐盟及成員國舉辦雙邊經貿對話及工作小組會議，就促進貿易、投資與產業議題進行討論，並爭取支持洽簽臺歐盟雙邊投資協定(BIA)，也就半導體、生技、離岸風電等舉辦供應鏈合作論壇。臺日產業具有高度的互補性，雙方除 AIoT、5G、半導體外，也將就疫情催化的遠距工作、資訊安全、防疫科技等應用產業拓展合作，同時共同開拓第三國市場商機。

### (四)多元拓展新南向市場

我們推動群聚布局，幫助臺商分散風險，也透過產業鏈結平台，協助廠商運用電子資通訊優勢，掌握新南向數位化發展商機，像是協助我商於菲律賓蘇比克灣 TIPO 智慧科技園區導入智慧化基礎建設，打造成為臺灣智慧解決方案的示範場域等。此外，本部籌組綠色生態圈、機械買主及電動車聯盟，協助廠商於越南、馬來西亞及菲律賓拓展系統整合輸出商機。

## 五、低碳永續環境

2050 淨零轉型是全世界的目標，也是臺灣的目標。我們會跟上國際減碳、使用綠電的趨勢，擴大再生能源發展，提高產品外銷的國際競爭力。此外，面對全球極端氣候的挑

戰，我們務實整備，強化水電供應的韌性。

### (一)推動淨零排放

隨著全球 129 國宣示 2050 淨零排放目標，歐盟規劃 2023 年實施碳邊境調整機制(CBAM)，國際間對減碳、綠能的推動越來越急迫，臺灣身為外貿導向經濟體，當然要更積極因應。行政院已成立「淨零排放路徑專案工作組」，啟動跨部會淨零排放路徑評估，本部透過與專家合作及與產業對話，展開產業與能源部門淨零轉型的路徑規劃，在提升產業競爭力的同時，也尋求發展前瞻低碳新興產業的契機。

在能源部門，我們已邀請 115 位各領域專家協助進行去碳能源本土供給潛力(含太陽能、風力、海洋能、地熱、生質能、氫能)與電力系統整合需求，將擬訂各項再生能源及氫能等新能源的發展藍圖。此外，我們將全力擴大再生能源，維持穩定供電所需的火力(燃氣)發電，同時導入負排放技術(如 CCUS 等)降低碳排放。

在製造部門，我們已成立產業淨零工作小組，結合 7 大行業 350 家代表性業者，由中鋼/豐興、中油/台塑、台積電等指標大廠擔任各產業領頭廠商展開研商，透過製程改善、能源使用、循環經濟三大策略推動。

至於商業部門，我們已辦理零售業、餐飲業、物流業及生活服務業等產業溝通座談會，將結合「循環經濟」與「共享經濟」精神，輔導業者透過產品、產銷方式與

目標客群的調整，朝向低碳商業模式轉型。

## (二)促進再生能源與綠電發展

從 105 年我們積極推動能源轉型以來，再生能源快速成長，截至今年 7 月為止，太陽光電的裝置容量，已經增加了 4.4 倍。離岸風電部分，全球離岸風場因疫情嚴峻，相關工程幾乎停擺，我國部分風場也受到疫情影響，本部已擬定配合防疫規定的風電專業人員輪替因應措施，減輕對離岸風電施工的影響。台電示範風場(109 MW)已在今年 8 月 27 日完成初始併聯，允能及海能風場目前落後進度也將於明(111)年趕上，預計於明年完工併網。第三階段離岸風電區塊開發已在今年 7 月正式啟動，我們已規劃從 115 年至 124 年每年提供 1.5GW 穩定的設置量，吸引外商來臺投資，打造亞太綠能中心。

此外，為了未來能跟上再生能源倡議(RE100)的需求，我們已推動再生能源憑證制度及綠電交易，幫助廠商打進國際綠電供應鏈。

## (三)穩定電力供應

近年整體製造業很好，用電需求很高，以及氣候異常，國內史上尖峰用電量前十名都在今年發生，本部除已成立電力系統改善小組，並透過強化電源開發(含天然氣接收站)、多元時間電價抑低尖峰用電，以及新啟用的電力交易平台，引導更多的儲能系統參與輔助服務市場，除輔助電網穩定，也提高夜間備轉容量率，全力

確保供電穩定。

能源議題與民生、產業密切相關，需要我們整個臺灣社會一起共同面對。為了開發新的電源穩定供電，我們會努力讓社會大眾清楚瞭解第三天然氣接收站(簡稱三接)對臺灣能源轉型的必要性，也會加強與社會各界、環團各種形式的溝通，讓調整後的三接外推方案順利推動，創造穩定供電、保護環境及減煤減碳的三贏。

三接外推方案維持觀塘潮間帶藻礁區(G1、G2 區)保留現況未開發；我們將工業港外推到水深 15 公尺以上的海域、離岸 1.2 公里，港域不浚挖，也不會破壞水下礁體，原外海填區 21 公頃不填地，已經避開工業港內大部分被沙埋住的礁石。外推方案已經過本部詳細評估，並於今年 7 月 22 日將環差報告送環保署辦理行政作業，評估結果將於審查階段充分說明及檢討。

#### (四)提高供水韌性

極端氣候的常態化，讓臺灣近一年來飽受罕見的百年大旱之苦。為了降低旱災衝擊，我們想方設法透過多省水、多找水及多調水，總計節水調度 13 億噸，約 6.5 座石門水庫蓄水量，來延長水庫的供水時程，也在最短時間內推動抗旱 1.0 及 2.0 計畫，積極開發新水源，包括過去沒有做過的臺中建築工地地下水的利用、新竹 66 天及臺中 50 天緊急海淡完成、抗旱水井及新的區域調度等，並動員國軍與民間支援清淤，總共增加每日 166

萬噸緊急水源。所幸在日前颱風及西南氣流帶來豐沛雨量下，全臺水情已恢復正常。

本部積極提高再生水及海淡水等水資源運用，減少對降雨的依賴。目前已配合內政部推動桃園、新竹、臺中、臺南及高雄等地 11 座再生水廠，也正在辦理桃園、新竹、嘉義、臺南及高雄等海淡廠規劃評估，其中新竹及臺南海淡廠已提送環評審查，同時推動南部地區曾文溪感潮河段半鹹水處理利用，增加枯水期水源。

我們也為長期緩解旱象做好充足的準備，加速推動區域供水管網串接計畫，目前北部地區規劃擴大北水南調，將新店溪水源再往桃園及新竹調度利用；中部地區辦理鯉魚潭北送苗栗管線及大安大甲溪聯通管工程，同時推動臺中到雲林供水管線串接；也在南部地區加速曾文南化聯通管工程。此外，本部正在趕辦全臺 17 條備援調度管線，讓管網調度更加靈活。

極端氣候帶來百年大旱挑戰，也提高洪災的風險。在我們多年來推動前瞻水環境等計畫治理下，今年 7 月 31 日至 8 月 6 日豪雨期間，各地淹水面積大幅減少，淹水後也快速退水，像是臺南三爺溪排水沿岸因 105 年梅姬颱風豪雨淹水面積約 250 公頃，此次豪雨規模與梅姬颱風相當，淹水面積卻已降至 10 公頃以下，可見歷年整治發揮功效。面對氣候變遷的新興挑戰，我們運用治水新思維，加速落實逕流分擔與出流管制，並在雲林有

才寮排水及高雄美濃地區推動在地滯洪，將水道無法承擔的多餘逕流由土地吸納承擔，讓民眾的生命及財產安全更有保障。

### 參、結語

各位 委員先進，今年國內疫情雖然一度發生重大變化，但我們以最快的速度，協助企業度過難關並將疫情控制下來，經濟逆勢成長，再次讓世界看到臺灣的堅強與韌性。我們會掌握全球經濟秩序重整的新契機，加速產業升級轉型，做國際最佳的合作夥伴，在全球供應鏈中，扮演更積極的角色，讓世界不但需要臺灣，更少不了臺灣。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。

以上報告，敬請

各位 委員支持與指教。謝謝！