

立法院第9屆第1會期
經濟委員會

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 李世光

中華民國105年6月6日

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢	1
二、國內經濟情勢	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	3
一、推動產業創新	3
二、永續的能源與資源管理	6
三、拓展經貿布局	9
四、塑造優質經營環境.....	10
肆、結語.....	11

主席、各位委員，大家好：

世光應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

根據 IHS 環球透視最新預測，今（105）年全球經濟預估成長 2.5%，已略低於去年成長 2.6%，顯示全球擴張力道疲弱。國際經濟前景仍充滿不確定性，包括中國大陸經濟走緩、全球金融市場波動，以及地緣政治等非經濟風險，均將牽動全球景氣未來走向。

二、國內經濟情勢

全球經濟表現不如預期，世界貿易組織（WTO）表示，今年全球貿易量成長僅 2.8%，為連續第 5 年放緩，也是 1980 年代以來最低緩時期，不利我出口成長；內需方面，雖民間消費相對穩健，惟經濟情勢前景未明，廠商投資行為仍偏低調保守。行政院主計總處爰下修我國今年經濟成長預測至 1.06%，目前國內景氣仍處於低緩狀態。

貳、經濟施政方向

今年以來，全球經濟動盪不安，亞洲開發銀行（ADB）指出，今年亞洲經濟成長力道將是 15 年來最弱的 1 年。臺灣經濟除面對此一險峻國際情勢外，也面臨升級轉型的雙重挑戰。經濟施政有其延續性，推動臺灣經濟體質強化與轉型，有賴長期基礎扎根。未來本部施政的核心願景，就是 總統一再強調的經濟發展新模式，以創新、就業、分配，推動臺灣經濟結構轉型與永續發展；具體施政將從四大主軸、八大重點開展，尤其要達成最重要的三項任務，就是推動臺灣產業轉型、產業升級及產業創新，將臺灣經濟成長從「效率驅動」轉換為「創新驅動」，讓經濟、環境和社會均衡發展，全民共享經濟發展成果。施政方向規劃如下：

- 一、推動產業創新：產業創新研發、創新創業育成、扶植中小企業。
- 二、永續的能源與資源管理：啟動能源轉型與電業改革、加強水資源管理與防汛整備。
- 三、拓展經貿布局：提升對外經貿格局與多元性。
- 四、塑造優質經營環境：改善投資環境、革新法規制度。

參、具體施政作為

一、推動產業創新

臺灣產業經多年發展已具備深厚、高效率之產業基礎，隨臺灣經濟進入成熟期，舊的發展模式已無法帶領臺灣產業持續向前，唯有創新才能催化產業內在的改變。未來將以國內需求出發，連結在地和全球資源，形成區域產業聚落，以提供優質地方型創業及就業機會，確保經濟自主發展。

(一) 產業創新研發

為掌握下一世代產業發展機會，發揮國內產業優勢利基，本部將積極推動綠色能源科技創新產業、國防產業、亞洲矽谷計畫、亞太生技醫藥研發產業、智慧機械創新產業等五大創新研發計畫，以及石化業轉型與循環經濟。在策略作法上，將更強調產業與在地學研資源及人才培育的連結，同時以區域發展平衡為前提，將中央與地方能量整合運用，引進先進國家技術及人才等，讓這些策略產業具備國際競爭力，並帶動周邊的中、小型產業及相關服務業共同升級，成為下階段臺灣經濟躍升的引擎。

以目前發展較為成熟的綠能來看，過去 10 年，全球爭相投資綠色經濟，臺灣有相對良好的綠能產業發展條件及基礎；其中，可立即推動的是太陽光電產業。臺灣具電子業的技術優勢，且資金充沛，但需要足夠土地，

作為試煉場域，將與農委會等相關部會密切合作。在太陽能產業供應鏈上，臺灣只缺組裝模組，未來將規劃讓國產化產業和綠能政策並進，預計可帶動太陽光電領域近百億元的投資，一旦開始發電，將可創造穩定財源。同時，在與地方政府合作下，將發展臺南沙崙成為創新綠能科技園區，打造南臺灣綠能研發及產業聚落，並向外輻射，同步帶動各地綠能產業發展。

在亞洲矽谷計畫方面，將以物聯網（IoT）及相關產業為中心，對接美國矽谷製造需求，打造全臺智慧工業城市典範；並透過籌資扶持、高階人才引進、快製服務及單一窗口服務等方式，串連桃園、美國矽谷及亞太創新聚落，輔以桃園深厚的製造業能量，建構桃園成為全球新創者的實踐基地；另再藉由桃園地區之產業園區建構完整大規模實驗場域，打造整體方案輸出能量，帶動優質就業。

在智慧機械創新產業方面，中部地區機械產業群聚已相當完整。未來將以臺灣精密機械、資通訊科技為基礎，導入生產力 4.0 技術，升級為智慧機械，並推動智機產業化與產業智機化，以及產官學合作培養智慧機械人才等方式，打造中部地區成為智慧機械之都，進而提升整廠系統解決方案能力，進軍新興市場。

在亞太生技醫藥研發產業方面，為打造臺灣成為亞太生技福祉研發產業中心，將補強新藥研發產業鏈，以

及促進國際醫藥品稽查協約組織（PIC/S）特色藥廠國際化，形成特色藥業重鎮；推動利基醫材系統智慧化，發展智慧化醫材產品及服務聚落；放寬業者參與福祉服務條件，促進產業化，建構健康/福祉創新服務基地；修正生技新藥產業發展條例，納入研擬基因治療與細胞治療產品等。

在國防產業方面，將以臺北資安、臺中航太及高雄船艦為主軸，結合在地產業聚落，推動資安產業發展，並因應國防部需求，協助發展航太、原型艦之研發、製造、維修能量，以及運用國內需求鼓勵產業技術升級與系統整合，增加就業機會，帶動與提升國內國防產業之發展。

前面所提到的五大創新基地，並非像以往單純將製造業集中起來，而是將這五個地方作為試煉場域，結合資金、技術、土地，讓製造業與服務業先行試煉，以下游的發展來牽引整個產業鏈。未來將再配合引進外資與技術，擴大市場需求，整個推動架構中地方政府是重要合作夥伴，也都具有強烈之推動意願。

在石化業轉型與循環經濟方面，為促使石化產業朝高值低碳新材料發展，建構五大創新研發產業堅實後盾，短期將推動高值化石化產品試量產研發，以在地高值化轉型為目標，長期則以建構高值低碳新材料循環產業園區為目標，為產業創造新價值。

(二) 創新創業育成

為了結合資金、技術及產業，將推動 Discovery Project，營造創新友善環境，運用產學研合作機制，使企業創新研究接近市場需求，進而商品化/事業化；另將透過強化網實整合、媒合多元資金管道及促成創意實踐等方式，幫助創業者找到更多外部資源；同時為打造一個最能夠支持創業的資本市場，將有策略地提供符合整體產業發展目標的補助；並將透過革新法規、完善機制及引進國際資源，打造亞洲青年創新 IPO 中心。

(三) 扶植中小企業

為協助中小企業創新、媒合研發和製造，推動小型企業創新研發計畫(SBIR)，提供企業先期創新概念形成(POC)、研究開發(POS)到商品化/事業化(POB)創新價值之一條龍協助；同時協助掌握國際市場資訊，推動中小企業運用跨境電子商務平臺介接國際市場，協助國際行銷；另研訂信用保證專案支援五大創新及石化等產業發展，讓資金取得更容易、管道更多元；此外，強化產學研合作，讓大學與研發法人成為中小企業與地方產業研發或人才技術的培訓中心及後盾。

二、永續的能源與資源管理

臺灣能資源有先天條件的限制，又須調和經濟發展與環境保護等目標，面臨的挑戰日趨嚴峻。為回應人民

對環境與生活品質的要求，實現非核家園的願景，如何以資源永續利用的思維，建立低碳永續、高質穩定、效率經濟的能源體系，支援產業生存與民眾生活，形成一種共生共榮的良性循環，益顯重要。

(一) 啟動能源轉型與電業改革

能源政策要以穩定國內能源供應，確保民生經濟及環境永續，同時帶動新興產業自主發展為目標。本部將以長短期策略相互搭配，包括：穩定開源及擴大需量管理，確保短中長期電力供應；推動節能極大化，提升能源使用效率，抑低電力需求成長；積極多元創能，促進潔淨能源發展，包括加速興建第三座天然氣接收站，擴大使用天然氣，降低現有火力發電廠的污染與碳排放；提高再生能源發電量於 2025 年達總發電量的 20%；以及布局發展新興能源等；同時加速布局儲能，強化電網穩定度；並培養相關系統整合能力，輸出國外系統市場。

考量電業自由化為重大政策，本部刻就其推動方向進行檢討，初步規劃以廠網分離為推動目標，將綜合電業進行分割，並開放發電業與售電業申設、代輸及逐步開放用戶購電選擇權。後續將配合行政院能源及減碳辦公室規劃積極協助，提供能源轉型所需的市場結構與法制基礎。

此外，依 大院 104 年 1 月 20 日審定通過之新「電價費率計算公式」，本部已成立「電價費率審議會」，每

半年檢討 1 次電價，迄今已運作 3 次，目前所蒐集對電價費率計算公式之修正意見包括成本項內容含括範圍、調漲與調降幅度設限、建立電價平穩機制等。台電公司將儘速參酌上述意見修正，預計今年 8 月由本部陳報行政院審議。

(二) 加強水資源管理及防汛整備

為支持社會、經濟及環境之永續發展，完善水資源管理法制環境，本部近期已制定通過再生水資源發展條例（賦予再生水之供水及售水法源依據）、並修正通過自來水法（強制標示使用省水器材）及水利法（新增用水計畫審查規範及其配套罰則、耗水費開徵及減徵機制）等「節水三法」，有效提升水資源供需效能並開發新興水源，加速達成邁入節水型社會的願景。

另外將發展海水淡化、再生水，以及地下水的保育、利用與補注，建立多元且永續的供水系統，並推動節水省水、提升水資源調度能力、強化集水區保育與水庫清淤更新，以及落實自來水管線汰換，進行有效管理與彈性調度。

為充分保障民眾生命及財產安全，本部將加強河川防洪體系、推動聯合防災救災機制、落實防洪觀念宣導及強化防汛設施，完善防汛整備與防災管理。今年防汛整備工作已朝強化防汛設施、落實防災管理、精進科技防災及全民共同防災四大面向進行，易淹水地區已成立

336 個水患自主防災社區，由地方政府持續輔導，今年將再增加 46 個，藉由社區自助互助力量，提升自主防災能力，中央與地方攜手順利度過汛期挑戰。

三、拓展經貿布局

未來不僅要銷售產品到國際市場，更要以互惠方式推動技術、資金及貨品的流通，提升對外經貿格局與多元性，並強化與產業技術先進國家的連結度。據此，本部為推動全方位的經貿關係，告別以往過於依賴單一市場的現象，將強化已開發國家市場(美、歐、日)及積極拓銷新興國家市場(東協、印度)，並透過跨部會協商，處理貿易夥伴關切之經貿與投資議題；以貿易、投資、產業合作及電子商務等多元創新做法，強化與新興市場之經貿關係，積極促進系統整合產品服務輸出，並全力配合推動新南向政策。

在跨太平洋夥伴協定(TPP)方面，成員國已於去年 10 月完成談判，今年 2 月簽署協定；為使臺灣產品更順利出口至全球各地，加速經貿自由化步伐實刻不容緩。由於加入 TPP 之推動工作涉及跨部會整合與協調，未來將由行政院主管經貿事務之政務委員統籌負責，重組臺灣對外談判隊形，本部則負責幕僚作業。此外，各相關部會將依據「TPP 推案策略總體行動計畫」，持續推動我國加入 TPP 相關工作，也會就該部(會)所負責之影響評估內容，其中已成熟可適時逐步公布部分，將作為與各界溝通之基礎，以凝聚社會共識。

四、塑造優質經營環境

投資環境的改善，是支援經貿布局拓展重要的一環。為增進投資者信心，重振內需成長活力，加速掃除投資與經營障礙，打造公平的產業發展環境，統整調度水、電、土地、人力與人才等資源，加強與各界溝通，並健全招商架構，遵從國際規範，同時做好法規調適，實刻不容緩。

(一) 改善投資環境

針對企業反映投資環境之缺水、缺電、缺地、缺人力及缺人才等五缺問題，本部將提出對策徵詢產業界的意見，並持續強化「協助民間投資案件排除投資障礙協調會議」之運作，積極協助解決業者遭遇問題。

在對外招商方面，本部以重點創新產業衍生之商機、評估國內自製能量及產業鏈缺口，以及提升國內業者實力，打入國際供應鏈等為原則，有助厚實臺灣產業競爭力。今年將聚焦五大創新研發及石化產業，強化與地方政府合作，藉由籌組日、美、歐招商團、舉辦全球招商論壇、加速投資案落實等方式，爭取擁有關鍵技術外商來臺投資，促成對外招商。

(二) 革新法規制度

全面檢討不合時宜的法規，建立以創新、研發、服務、知識為導向的法規制度，以促進產業投資、研發與人才培育。針對攸關企業經營的「公司法」，將朝解除管制與接軌國際，進行全面修正，包括：小公司充分自

治、免除外國公司認許制度、公司資金來源多元化、閉鎖性股份有限公司擴大適用，以及放寬公司規範及多元籌資等。此外，本次修法將採公私協力合作模式，籌組涵蓋產官學研之「公司法」修法委員會，藉以凝聚各界共識，做為未來臺灣修法之典範，也會透過網路工具，傾聽企業及人民的聲音，建立更多元、彈性、簡便、有效且明確的公司治理架構。

肆、結語

各位 委員先進，臺灣的經濟結構與發展模式已經到了必須改變的時刻，本部有決心、有規劃，更有溝通能力。上述的施政策略，將透過多元管道聆聽各界的聲音，在深入了解與審慎評估後，訂出可行的方案；此外，推動過程中，將透過院層級跨部會政策協調平臺，強化政策的溝通與整合。未來，本部將展現執行力，在整個行政團隊的合作下，落實經濟發展新模式，實現臺灣的產業轉型、產業升級與產業創新，驅動臺灣下一世代的產業成長動能，帶領臺灣經濟進一步往前走。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請 大院審議的相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。