

大陸東中西部經濟差距問題

祝碑健

大陸東中西部的經濟差距拉大，已成為中共當前經濟運行中的一個突出矛盾和關係全局的重大問題。最近中共政府多次到中西地區考察，也紛紛發表中肯的講話，實行共同開發，以安定人心的講話，又除了中共高層對這一問題的重視，中共總書記江澤民在春節前對幹部講話：在允許一部分地區、一部分人先富起來的同時，要研究如何解決東中西部的經濟差距問題和個人致富懸殊的問題。他說：「東部的差距有利於帶動西部，帶動西部性。如果差距大，長期得不到解決，就有可能影響經濟、政治和社會的穩定。」（註）東中西部的經濟差距本來就不小，經過發展先富後富戰略，但令差距都拉大了。中共出保「老」、「中」、「少」地區，「老」指少數民族；「中」指邊疆；「少」指窮困地區。若中共高層看來，這些地區經濟發展長期後，不僅是個經濟問題，也是個政治問題。所以，中共正將注意力從經濟轉向政治問題。

東中西部的經濟差距和貧富懸殊東中西部的地理地理起點的二個地區。東部指沿海地區，中西經是內陸地區。按中共「十五」計劃中界定的中西地區地區，計有十六個省區，總面積佔全國的百分之六十一，總人口佔百分之六十四。東中西部的經濟發展，因與國以經濟發展計劃上有了，變有了經濟問題。

我們先來看看大陸東中西部的經濟發展不平等及其差距日益擴大情況：中共國統計局今年七月二十八日，在香港合資社報不週到工程項目；各工程之項目之與去年特點，項目都詳時，亦以增略之工程項目總結而求數，執行時發現工程項目多且金額巨額時，預算必然會



生超支，增加工程項目或數量；進行中之工程，有時為配合標上之需要（如增加尾端工程），有時為配合地方上的發展（如鐵路延長工程），乃有增加工程項目或數量之舉。持這些工程如詳細核計，亦都會在增加工程項目或數量，以配合標上之需要。預算之超支是必然的。

工程預算超支後，不論發包或發包後，通常就自有或多或少設計

變更，以配合預算或造成工程變更，倘若設計變更頻繁，造成重大變更設計，極易造成預算的超支。尤其是進行中的工程，一旦確定必將變動設計，承包商必覺暫時停工等時，是則人工經費、設備使用，勢必提出補償要求。預算超支亦必頻。

解的重新發包承包標後，均應約進行施工及按工程進度，解承包或因施工經驗不足，或因施工能力不齊，致施工品質不良，或進度嚴重落後，經通知或停仍無法符合契約或時，業主或主辦機關，即可依契約解除其承包責任，并得保留追索款項。想再重新發包時，新承包者均要求較高的標價，以應償還由于因處，因此解約重新發包的標價必趨高，預算極易發生超支。

工程發包作業，依規定採公開標者，現在又刊登廣告，對各標者

格限制較嚴格時，乃合格者必定不多，極易造成廠商圍標抬價標價（俗稱標價包圍），廠商愈緊，工程標價愈高，預算超支更甚。

重大工程之發包，對廠商之工程發包員深層影響，土地之條件亦隨地多以為現款或成待得款地價款，一旦工程計畫公開，計出地及地庫地價之價不不斷漲，及至發



大陸東中西部的經濟差距。在人口佔全國百分之六十四的中西地區，最近中共政府多次到中西地區考察，也紛紛發表中肯的講話，實行共同開發，以安定人心的講話，又除了中共高層對這一問題的重視，中共總書記江澤民在春節前對幹部講話：在允許一部分地區、一部分人先富起來的同時，要研究如何解決東中西部的經濟差距問題和個人致富懸殊的問題。他說：「東部的差距有利於帶動西部，帶動西部性。如果差距大，長期得不到解決，就有可能影響經濟、政治和社會的穩定。」（註）東中西部的經濟差距本來就不小，經過發展先富後富戰略，但令差距都拉大了。中共出保「老」、「中」、「少」地區，「老」指少數民族；「中」指邊疆；「少」指窮困地區。若中共高層看來，這些地區經濟發展長期後，不僅是個經濟問題，也是個政治問題。所以，中共正將注意力從經濟轉向政治問題。

我們先來看看大陸東中西部的經濟發展不平等及其差距日益擴大情況：中共國統計局今年七月二十八日，在香港合資社報不週到工程項目；各工程之項目之與去年特點，項目都詳時，亦以增略之工程項目總結而求數，執行時發現工程項目多且金額巨額時，預算必然會

生超支，增加工程項目或數量；進行中之工程，有時為配合標上之需要（如增加尾端工程），有時為配合地方上的發展（如鐵路延長工程），乃有增加工程項目或數量之舉。持這些工程如詳細核計，亦都會在增加工程項目或數量，以配合標上之需要。預算之超支是必然的。

工程預算超支後，不論發包或發包後，通常就自有或多或少設計

變更，以配合預算或造成工程變更，倘若設計變更頻繁，造成重大變更設計，極易造成預算的超支。尤其是進行中的工程，一旦確定必將變動設計，承包商必覺暫時停工等時，是則人工經費、設備使用，勢必提出補償要求。預算超支亦必頻。

解的重新發包承包標後，均應約進行施工及按工程進度，解承包或因施工經驗不足，或因施工能力不齊，致施工品質不良，或進度嚴重落後，經通知或停仍無法符合契約或時，業主或主辦機關，即可依契約解除其承包責任，并得保留追索款項。想再重新發包時，新承包者均要求較高的標價，以應償還由于因處，因此解約重新發包的標價必趨高，預算極易發生超支。

工程發包作業，依規定採公開標者，現在又刊登廣告，對各標者

格限制較嚴格時，乃合格者必定不多，極易造成廠商圍標抬價標價（俗稱標價包圍），廠商愈緊，工程標價愈高，預算超支更甚。

重大工程之發包，對廠商之工程發包員深層影響，土地之條件亦隨地多以為現款或成待得款地價款，一旦工程計畫公開，計出地及地庫地價之價不不斷漲，及至發

解的重新發包承包標後，均應約進行施工及按工程進度，解承包或因施工經驗不足，或因施工能力不齊，致施工品質不良，或進度嚴重落後，經通知或停仍無法符合契約或時，業主或主辦機關，即可依契約解除其承包責任，并得保留追索款項。想再重新發包時，新承包者均要求較高的標價，以應償還由于因處，因此解約重新發包的標價必趨高，預算極易發生超支。

工程發包作業，依規定採公開標者，現在又刊登廣告，對各標者

格限制較嚴格時，乃合格者必定不多，極易造成廠商圍標抬價標價（俗稱標價包圍），廠商愈緊，工程標價愈高，預算超支更甚。

重大工程之發包，對廠商之工程發包員深層影響，土地之條件亦隨地多以為現款或成待得款地價款，一旦工程計畫公開，計出地及地庫地價之價不不斷漲，及至發

解的重新發包承包標後，均應約進行施工及按工程進度，解承包或因施工經驗不足，或因施工能力不齊，致施工品質不良，或進度嚴重落後，經通知或停仍無法符合契約或時，業主或主辦機關，即可依契約解除其承包責任，并得保留追索款項。想再重新發包時，新承包者均要求較高的標價，以應償還由于因處，因此解約重新發包的標價必趨高，預算極易發生超支。

工程發包作業，依規定採公開標者，現在又刊登廣告，對各標者