

中華民國 103 年 9 月 22 日

立法院第 8 屆第 6 會期經濟委員會

經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部長 杜紫軍

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、創新產業優勢.....	2
二、擴展經貿網絡.....	5
三、強化投資招商.....	7
四、永續能源發展.....	8
肆、結語.....	10

主席、各位委員，大家好：

紫軍應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

今(2014)年以來，歐美等先進國家景氣回溫，有助於穩定全球復甦步調。根據環球透視機構（Global Insight）最新預測，今年全球經濟成長 2.7%，優於去(2013)年之 2.6%，明(2015)年預估可續增至 3.3%。惟新興經濟體因體質調整，成長趨緩，加以地緣政治風險等對景氣之可能衝擊，均增添全球經濟之不確定性。

二、國內經濟情勢

隨國際景氣和緩復甦，國內經濟表現漸入佳境。外需方面，全球需求回溫，帶動我出口穩定成長；內需方面，隨就業情勢改善，有助提振消費信心，另在半導體、電信及航空業者挹注下，帶動民間投資持續成長，行政院主計總處預測今年我國經濟成長 3.41%；明年全球景氣可望續朝正面發展，預測我成長力道可提升至 3.51%。

貳、經濟施政方向

為掌握景氣復甦利基，今年以來，本部施政積極朝影響經濟發展至為關鍵的產業、投資及出口等面向多管齊下，加速推動並具體落實各項計畫，相關政策效果也逐步顯現，國內出口、生產及消費均持續回溫。未來並將持續精進相關作為，對內加速產業轉型的腳步，對外建構完整經貿網絡，強化整體競爭實力。施政方向規劃如下：

- 一、掌握國際產業發展趨勢，加速我產業體質強化與結構優化，厚植產業競爭力；
- 二、融入區域經濟整合，完善全球經貿布局，多元拓展海外市場，推升出口動能；
- 三、整備優質投資環境，以策略性招商規劃，促進投資加碼，帶動產業升級；
- 四、因應能源發展新情勢，透過需求有效節流，供給穩定開源，邁向低碳永續環境。

參、具體施政作為

一、創新產業優勢

在全球產業發展變遷下，我國面臨的國際競爭日益嚴峻，如何掌握國際變化趨勢，並兼顧國內產業發展特性，加速進行產業結構調整，實刻不容緩。

(一) 推動產業升級轉型

產業升級轉型需要有長遠的規劃，近年來為優化產業結

構，本部已陸續推動三業四化具體行動計畫、強化工業基礎技術發展方案、推動中堅企業躍升等基礎扎根工作，以促進廠商進行研發創新及發展品牌。

惟產業改造工程非一蹴可幾，必須持續檢討並尋求改善突破。為此，本部因應國際趨勢，並針對我國產業現況及特性，研擬「產業升級轉型行動方案」(草案)，以「維新傳統產業」、「鞏固主力產業」及「育成新興產業」為主軸，分別提出「提升產品品級及價值」、「建構完整產業供應鏈體系」、「建立系統解決方案能力」及「加速新興產業發展」4大轉型策略與相關具體措施，推動高質化產業(即具有智慧、綠色、文創之產業內涵)發展，期於2020年將我高值化產業產值由2013年的5.9兆元提升至11.7兆元。

主要政策措施聚焦於租稅、資金、科技、人才、土地、環境建置等面向，包括運用國發基金提供升級轉型貸款及加強投資策略性製造與服務業，以及爭取增編產業轉型經費、強化產業試量產/檢測等環境基礎設施之建置等。另為協助產業有效留住人才，規劃於產業創新條例增修相關條文，就員工獎酬工具及技術入股等所得緩課稅，期能創造誘因，促使公司與員工共存共榮，加速投入轉型工作。

(二) 構建 4G 智慧城市

智慧應用城市為 ICT 產業下階段發展重點，各國均競相投入，為掌握此一趨勢及國內 4G 服務開臺契機，行政院於

103 年 6 月核定「加速行動寬頻服務及產業發展方案」，以加速 4G 應用服務普遍化，打造幸福便利的智慧城市。

在具體做法上，將從兩面向推動。首先為使民眾普遍享受到 4G 創新服務所帶來的好處與便利，將於全臺 6 都、16 縣市及離島等地，建置安全健康、物流運輸及育樂金流等整合應用服務；其次，為創造新服務商機，帶動產業發展，將運用政府補助計畫點火，促使 4G 服務整合，並引導業者配合政府投入開發，由地方支持發展，強化推動量能，預估至 105 年將可帶動 4G 產業產值達 1.5 兆元。

(三)地方產業高值轉型

大臺中地區已具備完整的精密機械、工具機、自行車產業聚落，同時亦為農業的重要基地，為帶動其創新轉型，本部打造中台灣創新園區，並於今年 9 月 15 日啟用進駐。未來除可連結嘉義的「嘉義產業創新研發中心」及臺南的「南台灣創新園區」等據點，形成串聯中南部的「產業創新走廊」外，並可進一步整合中部地區之產學研能量，朝「新世代智慧設備技術」、「先進溫室系統技術」及「服務科技與感性設計技術」三大主軸推動，發展成為關鍵研發與生產的智慧製造中心。預估啟用營運 10 年後，可促成週邊產業新增就業 5,000 人、促進投資 150 億元、創造產值 600 億元，並提升中部地區相關產業平均附加價值率 5%。

另在高雄氣爆事件發生後，南部石化產業發展方向備受關注。由於石化產業為我國重要支柱產業，約 9.1 兆元的產業產值與石化產品具關聯性，就高雄地區而言，直接及衍生

之產業產值約計 1.4 兆元，就業人口約達 11.5 萬人。因此，本部在氣爆事件發生後，除已啟動全面清查高雄地區石化地下管線，預計 3 個月內完成外，也研議修訂相關法規，未來管理將由業者自主管控、地方負責檢查、中央立法督導三方分工進行。而石化產業的發展，則將依循「質的提升在臺灣，量的擴充在海外」高值化方向，評估將高雄石化產業遷移至濱海地區及設置專區之可行性，期達成符合管線管理、產業發展及地方重建規劃之目標。

二、擴展經貿網絡

臺灣市場規模有限，因此對外貿易向為帶動經濟成長的重要動力，為讓臺灣產業可以站在平等立足點競逐全球，政府採取多邊、複邊及雙邊並進的經貿談判策略，積極推動參與區域經濟整合。另為強化出口動能，秉持出口市場多元、均衡並重之原則，協助廠商拓展海外市場商機。

(一) 融入區域經濟整合

為爭取及早加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)，行政院已於「國際經貿策略小組」下成立「TPP/RCEP 專案小組」，從「國內經貿自由化」及「對外爭取支持」兩面向同時進行。

在對內方面，已於 103 年 7 月完成現行法規政策與國際規範之落差盤點工作，並訂定解決問題的時間表，循序推進；而為凝聚社會共識，透過研討會、座談會及網路媒體等，強化與各界溝通。在對外方面，透過雙邊及多邊管道，同時

與 TPP/RCEP 成員建立合作及互信關係，為將來可能之談判鋪路，並持續關注其整合動態，積極爭取支持。

在推動與重要經貿夥伴洽簽經濟合作協定(ECA)方面，臺紐經濟合作協定(ANZTEC)及臺星經濟夥伴協定(ASTEP)已分別於去年 12 月及今年 4 月生效；另與印度、印尼亦已完成 ECA 可行性研究，未來將促成雙方儘速成立工作小組，展開洽簽雙邊協定進程；在兩岸經濟合作架構協議(ECFA)後續協商方面，面對中國大陸與韓國自由貿易協定進展快速，將力求儘速完成貨品貿易及爭端解決等 2 項協議協商，為我產業爭取最大利益。

(二)推動出口拓銷

為促進出口市場與產業多元化，在整體拓展策略上，以鞏固歐美日先進國家市場、擴大新興市場出口及深耕中國大陸內需市場為布局考量，並針對不同國家及市場，擬定適地化、符合業者所需之出口拓銷作法，以維持我對外貿易均衡成長。

在提振出口具體作法上，今年已採取加強臺灣製造之優勢出口產業拓展、布建海外行銷通路、強化海外展覽展出效益與形象、加強培育重點市場拓銷人才等多面向作法，期藉由各項拓銷資源挹注，有效提升我出口動能。觀察今年 2 月以來我出口呈連續成長，8 月增幅近二位數，達 9.6%，創今年最高紀錄。

三、強化投資招商

隨國際景氣回溫，外銷接單暢旺，廠商投資態度亦趨積極，今年民間投資可望持續成長。然而投資動能的提升除受惠於景氣復甦外，營造健全投資環境，持續排除投資障礙，並提出具吸引力的招商策略，才能促成更多新增投資在臺實現。

(一)促進民間投資

今年，我們將民間新增投資目標金額設定為 1.3 兆元，未來有無提升空間，產業用地取得至為關鍵。為促使產業用地合理使用，本部規劃「產業用地政策革新方案」，從「活化既有土地」及「增設適地性用地」兩大主軸展開，推動閒置土地收回機制、提高閒置土地持有成本、增加炒作土地交易成本、運用金融工具控管土地使用、強化土地清查及媒合機制等 10 項具體作法，預期每年可新增 200 公頃用地，務實解決長期以來廠商所面臨之最大投資障礙。

(二)推動全球招商

為有系統促進外人來臺投資，本部從聚焦重點、主動出擊及落實深耕三大策略推展，透過盤點國內重大經建計畫投資商機與產業發展缺口，選定國際關鍵技術擁有者，鎖定目標招商，並藉由資源整合，提供外商更客製化服務，加速其來臺投資。今年本部對外招商目標金額為 108 億美元，截至 7 月底已達成 63.8 億美元，達成率近 6 成，符合預定進度。

為進一步行銷臺灣投資商機，訂於今年 10 月舉辦「2014 全球招商論壇」，將以「產業升級、共創新局」為主題，預計邀請 400 名以上國內外業者參加，期開拓更多投資案源，促使外商對臺加碼投資。

(三)吸引臺商回臺投資

臺商於海外打拼多年，已累積豐厚的企業經營能力及資金，吸引其回臺投入創新研發、高附加價值生產部門及營運總部等，有助帶動國內產業升級，創造在地就業機會。今年 5 月，本部舉辦「2014 臺商投資臺灣高峰會」，共計掌握逾 50 家業者有回臺投資意願，其中 25 家已有具體回臺投資規劃。另本部執行「加強推動臺商回臺投資方案」，截至 103 年 8 月，審查通過 47 件投資案，預計投資總金額約 2,013 億元，可增加本國勞工就業約 3.1 萬人。除前述方案外，今年截至 8 月，另掌握 36 件回臺投資案，投資金額為 483 億元，可增加國內就業 2.3 萬人。

四、永續能源發展

我國能源發展，受 98% 能源依賴進口、電力系統為獨立型態、出口貿易對經濟發展之重要性等因素影響，所面臨之限制遠較其他國家嚴峻，能源政策對國家總體發展所帶來之影響既深且廣，因此，本部相關能源政策係在確保能源穩定供應、維持合理可負擔電價及達成國際減碳承諾等原則下，據以研訂及推動。

(一)辦理全國能源會議

為替未來能源供應保留選擇的空間，行政院於今年 8 月核定核四停工/封存計畫，暫將以 3 年規劃封存期（104 年至 106 年），用相對低的封存成本，保留核四廠高價值的資產及未來能源選項。

面對核四安檢封存後之電力發展新情勢，為使社會大眾有更完整認知，本部於今年 9 月 10 日正式啟動「全國能源會議」，將以「未來電力哪裡來？」為主題，廣邀社會各界進行客觀專業討論，以尋求各項能源供應方案及因應對策。本次會議將分三階段辦理，第一階段公開徵求並釐清議題背景資訊；第二階段辦理分區、分團體會議；第三階段召開全體大會，將廣邀學研、產業、社會、政府部門四大群體，並擴大社會代表，尤其是青年學生的參與，共同理性面對嚴峻的能源課題。

(二)推動能源轉型

為兼顧環保與經濟，促進能源永續發展，本部從供給、需求、經濟及系統等四大面向著手。在供給方面，以太陽光電及風力發電為主要發展項目，擴大再生源供給，目標為至 2030 年再生能源之發電裝置容量占比達 24.2%；在需求方面，除加速產業結構優化，扶持發展低耗能的新興產業外，落實全民節電行動，以未來 1 年再節電 1% 為目標，由「政府帶頭」、「產業參與」、「全民自發」三大方向具體落實；在經濟方面，推動綠能產業躍升計畫，以太陽光電、LED 照

明、風力發電、能源資通訊等 4 項產業為主軸，預計至 2020 年提升綠能產業產值達 1 兆元，創造 10.6 萬人就業機會；在系統方面，推動智慧電網布建，以 20 年為期，依前期布建、推廣擴散與廣泛應用三階段推動，逐步提升供電可靠度，預計至 2030 年可達成每戶每年平均停電時間減少 5.5 分鐘，並帶動智慧電網相關產業發展，創造產值達 7,000 億元。

肆、結語

各位 委員先進，經濟部業務相當廣泛且多元，不但攸關國家整體經濟與產業發展，更與民眾生活息息相關。當前全球景氣雖已回穩，國內經濟亦重回正常軌道，但推動經濟體質強化與轉型等扎根工作不能間斷，仍需政府與民間攜手打拼，當然，對於影響民眾切身的議題，我們也會特別注意因應，敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。