

中華民國 102 年 10 月 2 日

立法院第 8 屆第 4 會期經濟委員會

經濟部施政報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 張家祝

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、推動產業優化、創造競爭優勢.....	2
二、開拓經貿版圖、營造樞紐地位.....	5
三、整備優質環境、促進投資加碼.....	6
四、永續能源發展、維持穩定供給.....	7
肆、結語.....	9

主席、各位委員，大家好：

家祝應邀至 貴委員會，向各位 委員提出施政報告，深感榮幸！謹就當前經濟環境及本部施政提出報告，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

今(102)年以來，先進與新興經濟體表現多未如預期，全球經濟復甦步調仍屬緩慢。根據環球透視機構(Global Insight)預測，今年全球經濟成長2.4%，明(103)年提升至3.3%，其中先進經濟體由1.1%升至2.0%，新興經濟體則由4.8%升至5.4%，回升步調趨緩，成長力道不及先進經濟體。

二、國內經濟情勢

全球景氣疲弱，不利我出口擴增，加上國內投資及消費相對保守，減緩我經濟成長力道。依據行政院主計總處今年8月預測，今年經濟成長2.31%，下半年成長(2.54%)將優於上半年(2.06%)；展望明年，全球景氣續朝正面發展，世界貿易量進一步擴增，有利延續我出口及投資動能，復甦步調可望加速，預測成長3.37%。

貳、經濟施政方向

今年以來，面對景氣復甦緩慢的嚴峻挑戰，本部除配合行政院推動「經濟動能推升方案」及提振景氣措施外，為進一步推升我內需和出口力道，於今年6月全面啟動「提振經濟列車」，從投資、消費、出口、節能及法規鬆綁等5大面向加速落實。同時也持續推動經濟體質強化與轉型等扎根工作，從根本累積競爭實力，開創新一波經濟成長動能。整體施政方向規劃如下：

- 一、推動產業創新優化，促使產業技術深耕，強化智財戰略布局，提升產業國際競爭優勢；
- 二、全力拓展對外經貿關係，加速融入區域經濟整合，爭取更優惠的市場進入機會，增進我國經貿實力；
- 三、加速排除投資障礙，從制度面建構優質投資環境，深化國際產業合作，吸引國內外企業加碼投資台灣；
- 四、推動能源多元化及價格合理化，提高能源使用效率，確保供應穩定及安全。

參、具體施政作為

一、推動產業優化、創造競爭優勢

台灣「製造」實力一向堅強，但也面臨附加價值不易大幅提高的問題。因此，當前產業結構調整的核心，除要全面提升研發、創新、品牌等產業軟實力外，更要透過跨領域及系統整合，促成製造與服務相互支援，帶動新型態的產業發展，加速產業優化升級。

(一)推動亮點產業

三業四化是「全部產業的轉型運動」，本部藉由階段性亮點產業的支持，循序帶動我全體產業朝「製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳統產業特色化」方向轉型升級。「亮點產業」分「兩階段推動」，去年在第 1 階段我們選取智慧生活、工具機智慧製造、低溫物流、資訊服務及創新時尚紡織等 5 項產業示範推動，今年再選出第 2 階段智慧手持、設計、健康促進及自行車等 4 項產業進行重點推動。

舉例來說，創新時尚紡織就是運用傳統產業特色化，以設計及品牌帶動整體產業鏈價值的提升，在作法上，以成立快速設計打樣中心補足設計與行銷缺口，將台灣具競爭優勢的機能性紡織品導入時尚美學及流行趨勢，並發展高附加價值創新品牌及行銷通路，帶領紡織業轉型再成長，目前該中心已協助完成開發 335 款品牌化商品。而自行車產業則是製造業服務化的最好例子，以台灣產量全球第 4、出口量全球第 2 的雄厚實力為基礎，厚植高級自行車設計及製造能量，並發展關鍵性技術(如變速器、碳纖等)，推動與異業結盟擴大價值鏈，希望能夠建置台灣成為國際級自行車騎乘示範島，並將成功的服務經驗複製輸出國際，引領全球風潮。

(二)強化技術深耕與智財保護

研發與創新是驅動產業轉型與經濟成長的重要力量，本部推動科專計畫成果豐碩，在素有「科技奧斯卡」美稱的全球百大科技研發獎 (R&D 100 Awards)，繼去年拿下 7 項大

獎後，今年再奪得 6 個獎項，透過關鍵技術突破及移轉廠商量產，將可為產業創造高附加價值。另為落實技術扎根，本部「強化工業基礎技術發展方案」，第 1 期已選定高性能纖維與紡織、高效率顯示與照明、半導體製程設備等 10 項技術優先投入，今年至 8 月底共促成 47 家業者、28 所大學校院及 7 所研究法人投入研發與深耕，衍生投資約 14 億元。

而源源不絕的創新能量，更需要智慧財產的保護與加值，本部依據「智財戰略綱領」，已研提「創造運用高值專利」、「落實智財流通及保護體制」及「培育量足質精的智財實務人才」三大行動計畫，以整合國家智財能量，並為我關鍵產業架構強勁的專利保護網，提高廠商反擊、反訴的能力。

(三)扶植中堅企業

中小企業向為我國產業主體，也吸納最多就業人口，其創業精神與靈活調整的特性，是維繫台灣經濟活力不可或缺的力量。因此，協助中小企業升級轉型、鼓勵創業創新，一直是經濟施政的重點項目。為完善新創事業發展環境，我們在去年啟動「創業台灣計畫」，並建構育成加速器機制，結合區域產業資源，透過業師陪伴制度提供全面客製化服務。今年至 8 月底已培育 1,913 家企業，促成新創事業 134 家，累計 51 家上市或上櫃，維持及新增就業逾 2 萬人，帶動民間投增資約 46 億元。

此外，本部「推動中堅企業躍升計畫」，積極培植現有中小企業蛻變成擁有技術、創新、品牌的中堅企業。第 1 年

我們已選出 74 家重點輔導對象，以及上銀科技、巨大、法藍瓷等 10 家卓越中堅企業，並將其關鍵成功因素擴散至其他企業。今年我們將於 10 月底前再選出 50 至 70 家進行重點輔導，讓中堅企業在台灣各地不斷創造嶄新活力。

二、開拓經貿版圖、營造樞紐地位

我國屬於外貿導向國家，對外貿易的發展和變化將直接關係到整體經濟表現。近年受國際景氣趨緩影響，全球貿易擴增有限，為維持我對外貿易均衡及穩定成長，本部以「鞏固先進國家、擴大新興市場出口，以及爭取中國大陸內需市場」為策略方向，並積極推動參與區域經濟整合，爭取我在國際經貿上的有利地位。

(一) 融入區域經濟整合

為促使台灣能夠順利加入區域經濟整合，在我們一步一腳印的努力之下，今年已大有斬獲。首先，與新加坡的「台星經濟夥伴協定」(ASTEP)已於 5 月完成實質談判，使我對外貿易合作有了新的突破。其次，兩岸繼簽署經濟合作架構協議(ECFA)後，今年 6 月再完成簽署兩岸服務貿易協議，讓我業者能以更好的條件進入中國大陸市場。緊接著，7 月更順利與無邦交關係的紐西蘭簽署「台紐經濟合作協定」(ANZTEC)，顯示我國擴大國際參與之努力已獲致成果。

當然，這也意味著我國產業將面對貿易自由化的挑戰。因此，我們修正「因應貿易自由化產業調整支援方案」，將總經費提高至 982 億元，並依據製造業與服務業受貿易自由

化之影響程度，配合調整相關輔導措施及資源，採取振興輔導、體質調整及損害救濟等 3 種調整支援策略，以提升其競爭力及輔導轉型。

(二)強化出口動能

今年以來，我出口受歐洲經濟衰退，美國及中國大陸經濟表現未如預期影響，擴增有限。為提振出口，並掌握新興經濟體將於 2035 年占世界經濟規模一半之商機，本部於下半年展開一系列強化作法與密集活動，將以螞蟻雄兵攻勢，籌組超過 300 個海外展團、促成 6,500 家以上買主來台，並派遣貿易尖兵前往 22 國 26 個城市及於 13 國 15 個城市據點設立商務中心，協助廠商搶攤新興市場。同時，也針對我 60 個潛力市場及印度、巴西、俄羅斯、埃及等 11 個重點市場提供 5 折及 2.5 折輸出保險優惠，全力協助廠商進軍全球市場。自 7 月啟動至 8 月兩個月來，已創造商機達 27 億美元，為我整體出口成長注入活水。

三、整備優質環境、促進投資加碼

民間投資是驅動經濟成長的主要引擎，今年我們以 1.2 兆元為目標，從親商「產業關懷，鼓勵投資」、招商「全球招商，促進投資」及安商「案源掌握，障礙排除」等面向著手，提升國內投資及創造在地就業機會。截至 8 月底，已達成新增投資 7,268 億元，預計至年底將可達成目標。

(一)關懷產業需求，排除投資障礙

為了解業者投資所遭遇之問題，本部啟動產業關懷之

旅，目前已辦理六大工商團體及重點產業、中小企業面對面座談與參訪超過 20 場，針對各項建言研提解決作法，並持續落實追蹤。此外，為加速排除投資障礙，本部也定期召開會議，邀集各相關部會與地方政府，逐案協調排除投資面臨之問題，目前已跨部會協處 17 家廠商、4 個工業區開發案，可促成投資 1,406 億元。

(二)促進產業合作，擴大招商投資

台灣具備許多投資優勢，為讓全世界「選擇投資台灣」，今年 9 月陸續舉辦「2013 台商投資台灣高峰會」及「2013 全球招商大會」，共促成 30 家廠商簽署投資意向書，投資金額突破 1,500 億元，再創新高紀錄。另配合行政院執行「加強推動台商回台投資方案」，截至 102 年 9 月 23 日，審查通過 37 件投資案，預計投資總金額約 1,858 億元，可增加本國勞工就業人數約 2.8 萬人。

在推動國際產業合作方面，已促成台日雙方多項、多樣的大型投資合作，102 年截至 8 月底，台日合作案計 65 件，預期投入金額達 70 億元，另為擴大雙方產業合作布局，已促成日本富山縣、靜岡縣政府來台設立服務台及辦事處；至於台美產業合作，已促進美商來台投資/採購達 40 億元，合作案 9 案，預期每年可帶動產業效益達 940 億元以上。

四、永續能源發展、維持穩定供給

台灣能源 98%仰賴進口，一旦發生短缺或中斷，將牽動能源安全、產業發展及民生需求等層面，對國家總體發展

影響深遠。為確保我國能源供給穩定及安全，本部依據「能源發展綱領」，由需求端、供給端、系統端三面向優化能源結構，並打造智慧節能減碳環境，為能源永續發展奠定基礎。

(一)確保核安，穩健減核

核四工程與安全議題向為各界所關注。目前核四廠一號機進度已達 95% 以上，工程部分已經實質完工，進入試運轉測試階段。為讓核四安檢工作能以最高標準進行，並祛除國人對核四廠的安全疑慮，本部已經責成台電公司成立「強化安全檢測小組」再檢視 126 個系統，測試再驗證 231 份程序書，這些工作預定在 103 年 6 月底前全部完成。同時，本部也邀請了國內外專家學者針對核四安全檢測再驗證加強把關，並邀請世界核能發電協會(WANO)自 6 月 16 日至 8 月 10 日執行第一階段技術支援任務，以及 11 月底的第二階段任務，以確認整體程序與國際水準一致。而核四廠安全與否，依法原能會是主管機關，未來試運轉測試接近完成時，原能會還將邀請美國核管會(NRC)進行核四廠安全獨立檢驗，只有核四廠安全符合管制法規並得到確認，政府才會同意核四廠裝填燃料及商轉。

「穩健減核」為我能源政策主軸，我們除由需求面推動節約能源、提高能源使用效率，也推動產業結構及生活型態調整，並規劃由供給面逐步降低對核能用電依賴。為此，我們已重新檢討並擴大太陽光電、風力發電、生質能等各類再生能源推廣目標，以提升我國能源自主化及多元化。

(二)能源價格，合理調整

我國為能源缺乏國家，並無使用廉價能源的條件，而且能源價格長期偏低，不僅不利節能減碳工作的推動，也造成用電愈多反而補貼愈多的不公平現象。基此，去年我們啟動第一階段電價調整，而於今年 10 月進行的第二階段電價調整，在兼顧電業永續經營，以及減輕民眾生活負擔考量下，我們提出修正方案，降低原調整幅度，預計約有 85%住宅用戶及 80%小商家的電費不受影響，至工商用戶部分，則依原定流動電費調幅打 9 折。

此外，為讓電價調整回歸市場化及制度化，本部已將台電公司「電價費率計算公式」函送行政院核轉 大院審定，未來將依 大院審定結果辦理。當然，在能源價格調整同時，本部也持續督促國營事業達成經營改善目標，落實經營制度與營運作為改革，有效提升營運效率。

肆、結語

各位 委員先進，經濟部肩負國家整體經濟及產業發展的重責大任，家祝自到任以來，對於各項考驗，始終戰戰兢兢、努力以赴，希望不負國人期待。我們所推動的許多結構轉型與法規鬆綁等工作，雖不是短期可以立竿見影，但卻是健全產業體質、提升競爭力的關鍵基礎，未來我們會持續推動、加速落實，敬請各位 委員指正賜教；本會期送請 大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。