

立法院第 10 屆第 1 會期

經濟委員會第 5 次全體委員會議

# 經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 沈榮津

中華民國 109 年 3 月 11 日

# 目 錄

壹、當前經濟環境 .....	1
貳、經濟施政方向 .....	2
參、具體施政作為 .....	3
一、疫情因應 .....	3
二、產業轉型 .....	5
三、經貿轉型 .....	7
四、投資臺灣 .....	8
五、能源轉型 .....	10
肆、結語 .....	12

主席、各位委員，大家好：

榮<sup>津</sup>應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

## 壹、當前經濟環境

嚴重特殊傳染性肺炎(以下簡稱武漢肺炎)在全球持續蔓延，不僅衝擊中國大陸及全球經濟，亦使全球產業供應鏈面臨可能斷鏈風險；加上美中貿易爭端、匯率與國際油價波動及地緣政治風險等，均為全球景氣增添變數。國際預測機構 IHS Markit 將今(109)年全球經濟成長下修至 2.46%，低於去(108)年的 2.63%，顯示復甦動能仍顯疲緩。

此次疫情所引發全球經濟成長不確定性，亦影響我國內需及出口表現，行政院主計總處下修我今年經濟成長預測至 2.37%。內需方面，仍為我主要成長力道，在 5G、半導體及離岸風電等投資陸續開展、臺商回臺投資逐步落實下，民間投資穩健擴增；民間消費難免受疫情衝擊，惟在電商及外送平台蓬勃發展下，影響可稍減輕。出口方面，雖有臺商回臺擴增產能等助力，惟擴張力道恐受疫情影響，未來隨疫情逐漸控制，供應鏈生產活動恢復正常，動能可望回升。

## 貳、經濟施政方向

遭逢全球性大型疫情之衝擊，短期除全力確保防疫物資充分供應外，同時協助業者度過難關，並藉此時機改善體質。此外，為把握全球供應鏈重組及這波臺商、外商大幅在臺投資契機，本部致力高階製造研發之「產業轉型」、分散生產基地及出口市場之「經貿轉型」、加速廠商「投資臺灣」，以及促進綠能發展之「能源轉型」，協助產業在新的價值鏈中取得關鍵地位，帶動就業及薪資成長，維繫臺灣經濟長期動能。因此本部規劃五大施政方向如下：

- 一、疫情因應：確保防疫物資充分供應，協助產業度難關、再升級。
- 二、產業轉型：打造臺灣成為高階製造中心、高科技研發中心、半導體先進製程中心、綠能發展中心。
- 三、經貿轉型：協助廠商靈活布局分散風險、引領企業拓展國際市場、爭取加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)。
- 四、投資臺灣：加速落實投資臺灣、協助解決五缺問題。
- 五、能源轉型：穩定供電、改善空污、提供合理電價。

## 參、具體施政作為

### 一、疫情因應

「防疫、紓困、振興」是政府因應此次疫情的三大步驟，本部除確保防疫物資充分供應外，將透過短期紓困、中長期產業振興，協助廠商順利度過難關，並引導產業升級轉型。

#### (一)確保防疫物資充分供應

透過密切掌握供需情形及積極與廠商溝通協調，確保口罩、酒精、額/耳溫槍、防護/隔離衣等防疫物資之正常供應。有關民眾最關心的口罩，自今年1月24日起至4月底限制出口；本部透過增援人力、激勵生產及原料穩價穩量等方式提升產能，並已增購60臺全新口罩生產設備，預計本週(3月9日至3月15日)平均日產能可達920萬片、下週(3月16日至3月22日)達1,030萬片；另將再增購32臺口罩生產設備，預計今年4月上旬投產，平均日產能可望達到1,300萬片之水準，以滿足國人防護需求。

#### (二)協助產業度難關、再升級

##### 1、製造業

製造業是臺灣重要的經濟命脈，為協助受武漢肺炎疫情影响的製造業者，順利度過缺工缺料及資金週轉等困境，本部已研擬完整的紓困及振興計畫，將投入67.76億元特別預算，落實對製造業的照顧。

短期作法以紓困為主，包括：補貼舊貸款展延利息、營運資金新貸款利息、診斷及手續費等，並提供信用保證；同時由本部產業競爭力發展中心擔任單一窗口，關懷產業需求；另由財政部簡化急切原物料進口之文書作業，提升通關效率。

中期則以振興為重點，除了補貼辦理振興轉型所需新增貸款利息及提供信用保證外，亦加碼補助企業研發，同時開設升級轉型專班，提升產業人才職能，並強化市場拓銷，加深我國產業國際能見度。此外，也將評估調整「歡迎臺商回臺投資行動方案」之適用範圍，協助受疫情影響之臺商回臺投資，或協助移轉生產基地至新南向國家，以利臺商長期布局、分散投資風險。

## 2、內需服務業

民眾因疫情蔓延紛紛減少外出、取消聚會活動，對餐飲、零售(百貨、購物中心)、商圈、夜市及傳統市場、會展等內需服務業的營運造成影響。為此，本部將投入133億元特別預算，以疫情中紓困、疫情後振興之方式，協助業者減緩衝擊。

為協助內需服務業者獲得資金紓困，將補貼舊貸款展延利息、營運資金新貸款利息、診斷及手續費等，並提供信用保證；同時透過優化商圈市場環境設施、導入數位轉型及強化商業人才培育等作法，強化企業營運體質。

俟疫情穩定後，將以振興為重點，舉辦大型展銷等活動，加強國際廣宣並洽邀國際人士來臺參加會展，以及提升地方特色行銷；同時透過振興抵用券，鼓勵民眾到商圈、夜市、傳統市場及餐廳消費，刺激買氣。

## 二、產業轉型

為掌握全球供應鏈重組及臺商、外商投資臺灣契機，總統已提出下一階段的財經目標政策「經濟發展新模式 2.0 計畫」，本部將藉由四大中心的打造，讓臺灣經濟再維持 20 年榮景。

### (一)高階製造中心

美中貿易摩擦後，高階伺服器等高階製造的產業鏈持續移回臺灣，加上武漢肺炎疫情突顯分散布局的重要性，將透過「投資臺灣三大方案」及「產業創新條例」投資抵減優惠，鼓勵廠商從事高附加價值生產並導入智慧製造，將臺灣打造為高階製造中心。

### (二)高科技研發中心

臺灣具重視智財保護及高素質人才等優勢，在「五加二」產業創新計畫奠定的基礎下，持續吸引 Microsoft、Google、AWS、Facebook 等國際大廠來臺投資研發中心、人培中心、資料中心等，並與國內廠商策略聯盟，開發軟硬體整合等應用產品。此外，針對欲在臺進行大規模投資、採購的國內外企業，尤其是各產業技術領先之國際大廠，將透過補助計畫，鼓勵在臺布局

前瞻技術。期望藉由智財、人才及硬體製造之優勢，輔以提供研發補助之誘因，打造臺灣成為高科技研發中心。

### (三) 半導體先進製程中心

AI、5G 是下世代產業競爭的利器，而半導體是推動數位轉型的基礎。為確保先進製程技術領先，台積電、美光、華邦電、力積電等半導體大廠，持續在臺擴大投資，總金額超過 2.7 兆元。因此將利用此機會，吸引半導體關鍵設備、材料等外商來臺設廠，幫助臺灣建立完整半導體產業聚落，發揮群聚效應，打造臺灣成為半導體先進製程中心。

### (四) 綠能發展中心

為加速推動離岸風電產業在地化，已完成 6 家開發商(達德、CIP、沃旭、中能、台電、北陸/玉山)共 10 個風場的產業關聯方案審查作業，並進行水下基礎、塔架、風機零組件及組裝、電力設施、海事工程等在地化項目審查。此外，已促成世紀鋼、興達海基、天力、永冠等 25 家業者新增建廠投資 365.8 億元，以及簽訂供應合約 762 億元。

未來將釋出長期穩定的離岸風電市場，吸引外商把亞太總部設在臺灣，並配合產業在地化政策，打造臺灣成為綠能發展中心，作法包括：離岸風電在 115 到 124 年間，將釋出每年 1 GW、10 年共 10 GW 之區塊開發市

場，藉由國內外廠商策略聯盟，以內需市場練兵，再輔以設立國家融資保證機制等配套措施，協助本土廠商打進國際大廠供應鏈並進軍亞太市場。

### 三、經貿轉型

美中貿易摩擦再加上此次疫情，將更加速企業分散布局之速度，故本部致力協助廠商基地及市場全球多元布局，並爭取加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)，強化廠商競逐全球的利基。

#### (一)協助廠商靈活布局分散風險

本部針對在中國大陸投資受美中貿易摩擦或武漢肺炎疫情影響，而有分散布局需求的臺商，提供各種不同的協助。在高階產品須移回臺灣生產方面，作法包括成立單一窗口「投資臺灣事務所」，積極吸引臺商回臺投資，帶動產業高值化發展，以及吸引優勢海外臺商回流設立營運總部及研發中心，讓研發能量根留臺灣。

在中低階產品且勞力密集須移往新南向國家生產方面，將成立海外投資單一服務窗口，結合外館、臺商協會及專業顧問等資源，提供當地官方人脈、經驗分享及各式專業諮詢服務，協助臺商選擇適合之投資地點；同時，也評估在新南向各國設立臺灣專區，提供臺商進駐設廠，發揮群聚效應；另外，更會持續與新南向各國洽簽或更新投資保障協定，為臺商爭取最大的投資權益保障。

## (二)引領企業拓展國際市場

中國大陸為我國第一大出口市場，在疫情造成當地生產及消費等經濟活動減緩下，恐將影響我國出口成長力道。為協助廠商多元布局全球市場，降低對中國大陸市場之依賴，除強化數位貿易及電子商務的推展外，今年起透過龍頭計畫鎖定 30 家大型集團，提供來臺採購客製化服務，並由外貿協會 63 個駐外單位協助廠商與當地企業洽談，加強對美國、歐洲、日本、東協及新興市場進行拓銷。

## (三)爭取加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)

為積極推動加入 CPTPP，本部持續對外與民間合作，籌組拓銷團、投資考察團等，強化與 CPTPP 各會員國實質經貿關係，並利用現有雙邊對話機制強化互信，與 CPTPP 會員國建立溝通管道，爭取支持；對內則持續與產業界進行溝通、凝聚共識。此外，也期待於今年內完成與加入 CPTPP 相關的專利法、商標法、著作權法、數位通訊傳播法草案等 4 項法案修法，展現與國際高標準接軌的決心。

## 四、投資臺灣

為落實投資臺灣，創造就業機會，將加大力道協助廠商，並持續改善投資環境。

### (一)加速落實投資臺灣

在美中貿易摩擦後，臺商回流已成趨勢，加上中小

企業、根留臺灣企業持續加碼，截至今年 3 月 6 日，投資臺灣三大方案已帶動 385 家企業投資約 8,978 億元，預估創造本國就業人數 74,563 人；預計 3 年內可創造投資額上看 1.3 兆元。隨著廠商逐漸擴產線、建新廠，去年底已落實投資金額約 2,442 億元，今年將以加速投資落實為重點，追蹤落實進度及協助排除投資障礙，預計今年落實投資金額約 2,936 億元。

另為協助臺商因應武漢肺炎疫情衝擊，將評估調整「歡迎臺商回臺投資行動方案」之適用條件，協助受疫情影響之臺商返臺投資。

## (二)協助解決五缺問題

為協助企業安心在臺投資，本部以「投資臺灣事務所」為單一窗口，全程高效率服務；針對用水及用電等需求，均可充分供應；至於產業用地，也已做好相關規劃及準備。

截至今年 1 月底，計有 483 公頃產業用地可立即提供廠商設廠使用；另預計於 111 年，可再額外增加 1,317 公頃產業用地供廠商設廠使用。未來北部地區將透過容積獎勵，推動工業區更新立體化，截至 108 年底，全國已有 28 家廠商提出申請，提供 6.33 公頃產業空間。中南部地區則將與台糖公司合作，在彰化、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東等縣市，加速開發產業園區，採只租不售方式，預計 110 年底前可釋出 290 公頃產業用地供

廠商進駐設廠使用。

## 五、能源轉型

政府推動能源轉型，設定 114 年能源發展政策目標，以展綠、增氣、減煤、非核為轉型路徑，確保電力穩定供應，同時兼顧空污減排及合理電價。

### (一)穩定供電

自 106 年起，備轉容量率達 6% 以上天數逐年增加，108 年 6 月後更達到 10% 以上的水準，具體展現穩定供電的努力成果。此外，本部已盤點臺商回臺投資、半導體大廠投資及車輛電動化之用電需求，搭配完整的電力供應規劃，預估 114 年之前均可維持備用容量率 15%、備轉容量率 10% 之水準，不會缺電，企業可以安心投資。

再生能源在 3 年多來努力推動下，成果逐漸顯現。太陽光電至 108 年 12 月止，累計裝置容量達 4,149 MW，相較 105 年底 (1,245 MW) 已新增 2,904MW，成長 2 倍以上。此外，臺灣首座離岸風場海洋示範風場已於 108 年 12 月正式商轉，裝置量 128MW、預估年發電量達 4.8 億度，可供應 12.8 萬戶家庭用電。

為加速再生能源推動，在太陽光電方面，今年新增裝置容量目標 2.2GW，以「產業園區」、「畜、農、漁電共生」、「中央與地方共同推動」等三大主軸推動，年發電量預估可達 27.5 億度，可供應 69.5 萬戶家庭用電。

在離岸風電方面，今年新增裝置容量目標 848 MW(台電、海能及允能風場分別為 110 MW、378 MW 及 360 MW)，可新增年發電量達 31.8 億度，供應 80 萬戶家庭用電。

## (二)改善空污

本部以全面治理的態度，從源頭減煤，到末端污染防治設備改善、降載減排，多管齊下改善空氣品質。108 年台電公司燃煤電廠總用煤量已較 107 年減少，以中火減煤為例，其 108 年用煤量降至 1,264 萬噸，比臺中市政府原核定許可使用量 1,600 萬噸還少 336 萬噸。此外，台電公司於 108 年空污嚴重時配合降載，全年共降載 1,183 次、減發 111 億度，108 年台電公司燃煤電廠空污總排放量，也較 104 年大幅下降 46%。未來依能源政策規劃，將持續推動增氣減煤，空污排放還會繼續下降。

## (三)合理電價

近 3 年來(106 至 108 年)，平均電價都穩定維持在 2.55~2.62 元/度，並能確保台電公司均有合理盈餘，持續減少累積虧損。今年將持續秉持照顧民生(民生基本用電 330 度以下不漲)、穩定物價(小商家 1,500 度以下不漲)及節約能源(用電越多電費越高)之三大原則，確保電價穩定及物價穩定。

## 肆、結語

各位委員先進，全球性大型疫情帶來經濟逆風，本部將全力協助廠商度過難關，並引導產業升級轉型，進一步把握轉單機會，化危機為轉機。另一方面，本部將延續過去的施政主軸，致力協助廠商基地布局、拓展全球商機，以及加速落實投資臺灣，帶動下階段產業發展，提高臺灣經濟的彈性及應變力。敬盼各位委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請委員鼎力協助。敬祝各位委員身體健康，萬事如意。

以上報告，敬請

各位委員支持與指教。謝謝！