

立法院第 10 屆第 5 會期

經濟委員會第 9 次全體委員會議

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 王美花

中華民國 111 年 3 月 28 日

目 錄

壹、當前經濟環境	1
貳、經濟施政方向及作為	2
一、厚植產業能量	2
二、提高內需動能	5
三、擴大國際參與	7
四、邁向淨零永續	10
參、結語	15

主席、各位委員，大家好：

美花應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前經濟環境及本部施政重點做一扼要說明，敬請各位委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

去(110)年臺灣疫情獲有效控制，並因生產不斷鏈，在科技及傳產貨品都有亮眼表現下，帶動全年出口達 4,463.8 億美元，較上(109)年出口 3,451.3 億美元，成長 29.3%，創历史新高。我們穩定又安全的供應鏈，帶動投資臺灣三大方案 1.5 兆元提前達標，加上半導體廠商擴大投資及綠能設施、5G 網路加速建置，有助提高投資動能。在出口及投資雙引擎驅動下，去年國內經濟成長 6.45%，創 11 年新高。今(111)年國際景氣持續復甦，惟受新型變種病毒擴散及俄烏衝突等不確定影響，成長動能趨緩，國際預測機構 IHS Markit 預測全球經濟成長 3.27%，低於去年 5.77%。

展望今年國內經濟，外需強勁及半導體產業優勢，可望大量挹注出口，加上基本工資與軍公教薪資調升，及企業獲利提供加薪有利條件，刺激民間消費成長；另半導體廠商擴大投資、臺商回流及綠能設施加速建置，有助延續投資動能。行政院主計總處預估，今年臺灣經濟成長在去年高基期下，

仍有 4.42% 的好表現。

貳、經濟施政方向及作為

受美中貿易科技爭端、疫情及極端氣候影響，全球供應鏈走向區域化、在地化及多元化，韌性安全及永續發展日益受到重視。在當前的國際經貿變局中，我們已經讓世界看見臺灣在全球供應鏈的重要性，本部會把握這樣的契機擴大臺灣產業優勢，深化國際經貿合作，促進關鍵供應鏈的多元性，同時打造低碳永續環境，提高對國內外投資的吸引力。

一、厚植產業能量

我們發揮臺灣製造、資安及智慧財產權保護等強項，強化半導體優勢，培育及延攬產業人才，促進 5G、電動車及生技醫藥等產業發展，同時加速數位轉型，提高產業的韌性及自主性。

(一) 強化半導體領先優勢

臺灣半導體產業具有晶圓代工及 IC 封測全球第一、IC 設計全球第二的領先地位，去年產值約 4.1 兆元，排名全球第二。疫情加劇全球車用晶片短缺，更凸顯臺灣在全球產業鏈的關鍵角色。我們利用國內半導體的產業優勢及快速成長需求，鼓勵材料及設備外商在地化生產製造，透過國際合作促進技術進步，同時發展高頻化合物半導體氮化鎵(GaN)及高功率化合物半導體碳化矽

(SiC)，掌握戰略關鍵技術，並藉由「Å 世代半導體」計畫補助，強化我國半導體材料技術及設備自主能力，除便利廠商就近供應，也帶動國內產業升級。此外，我們已促成業者出資參與台大、清大、陽明交大、成大、中山大學等五校的「半導體研究學院」，培育更多跨域頂尖人才，鞏固臺灣半導體產業。

(二) 建構自主 5G 產業鏈

在產官研攜手努力下，臺灣 5G 產業鏈量能齊備，去年產值達 1.69 兆元。包括智慧型手機 5G 晶片目前市占全球第一，以及將法人自主技術技轉國內廠商，加速開發 5G 設備及成立專注於 5G 軟體的新創公司。為協助產業切入國際供應鏈，已打造全球第二座、亞太第一座的 5G 開放網路整合驗測平台，協助業者就近取得國際認證，以利與思科、微軟、英特爾及松下等國際大廠合作，進軍美日歐市場。另為強化 5G 創新應用，除在北部設置林口新創園外，也在高雄打造全國最大的 5G AIOT 創新園區實證場域及亞灣新創園，帶動 5G 創新應用或服務落地，幫助新創接軌國際。

(三) 打造電動車供應鏈

臺灣具有發展電動車組件的優勢，因為我們具有資通訊 (ICT) 產業優勢，多元的汽車售後維修市場的碰撞零組件，以及中控電腦系統、面板等，已打入國際供應鏈。我們投入研究發展關鍵系統及零件，協助廠商跨業

轉型，同時透過法人完備測試驗證能量，並加強國際行銷，幫助廠商拓展全球市場。此外，我們也積極推動國內車電等零組件業者結合國際母廠及國內自主設計車廠，在國內製造電動車輛，補助具有整合自主開發關鍵系統的智慧電動車。目前我們輔導國內電子廠開發的驅動器、LED 車燈，都已完成測試並通過美國通用車廠規範，同時協助車輛零件廠在現有車燈等產品加入智慧化元素，切入國際高級汽車原廠供應鏈。

(四)加速生技醫藥產業發展

為因應先進醫療發展，生技醫藥產業發展條例於去年底公告，施行至 120 年底，將委託代工(CDMO)納入租稅獎勵範圍，鼓勵廠商投入生技研發製造，引導業者擴大創新生物及高階醫療器材製造能量。同時藉由我國 ICT 產業的優勢，鼓勵業者投入創新技術平台及數位醫療等新興領域，打造臺灣成為生技醫藥產業的創新研發及製造基地。

(五)推動數位轉型

為提升中小企業智慧製造應用層次，我們與機械公會合作建置「智慧機械雲平台」，目前已有超過 1,000 家廠商加入，帶動投資 15.8 億元。我們推動雲世代產業數位轉型，透過服務團及各項雲服務，幫助中小型製造業提升數位能力；同時協助商業服務業者透過雲端解決方案共享銷售資訊，發展新商品或商業模式；臺灣雲

市集自去年7月1日推出後，中小企業申請踴躍，至今年1月3日，共約2.4萬家使用雲端服務，提早達成原定2年的推動目標。此外，已修正產業創新條例第10條之1，延長智慧機械及5G投資抵減至113年，並新增資安投資抵減優惠，助攻產業智慧升級轉型。

二、提高內需動能

隨著全球景氣復甦，國內疫情趨緩，廠商擴增產能的腳步加速，我們透過客製化的投資招商服務，吸引更多高階製造扎根臺灣，同時要讓受到疫情影響的餐飲、商圈、夜市恢復活力並努力維持國內物價平穩，提升內需成長動能。

(一)投資臺灣三大方案加碼再延長

在美中貿易、科技爭端常態化的趨勢下，凸顯分散供應鏈風險的重要性，吸引臺商伺服器、電動車等高階供應鏈回流，投資臺灣三大方案截至今年3月25日已突破1.67兆元。為繼續支持廠商在臺投資，投資臺灣三大方案自今年起續辦至113年底，我們結合「2050淨零碳排」政策目標，鼓勵從事循環經濟的投資，預計未來3年將帶動9,000億元投資，有助穩固及擴大臺灣供應鏈，讓臺灣升級成為高階製造中心。

(二)吸引外商加碼投資

臺灣投資環境得到國際肯定，加上高科技產業生態系持續發揮磁吸效應，繼美商英特格宣布加碼投資高雄後，德商默克(Merck)也將在高雄打造全球第一座「大

型半導體材料生產暨研發中心」，助攻臺灣成為半導體先進製程中心及高科技研發中心。我們將強化線上招商，聚焦 5G、AIoT、新世代汽車、循環經濟、半導體等產業，今年推動至少 9 家指標性外商在臺投資。

(三) 提振消費及照顧企業

去年 5 月至 7 月間因國內疫情升溫，防疫層級提升，對內需產業造成很大的衝擊。振興五倍券自去年 10 月 8 日發放至今年 3 月 24 日，領用人數占符合資格人數的 98.5%，成功帶動去年 10 月以來零售業及餐飲業持續回溫。我們同時透過臺菜餐廳徵選、臺灣美食展等主題行銷與展會活動，以及積極營造商圈街區及創造新亮點的街邊型市集等作法，提振餐飲、商圈及夜市活力。

此外，為減緩今年調漲基本工資對業者造成的負擔，政府提供補貼經費 35.5 億元，從今年 1 月 17 日至 4 月 15 日受理基本工資補貼，截至今年 3 月 24 日，已有 16,242 件申請，以批發及零售業、住宿及餐飲業、支援服務業最多，第 1 期補貼款已於 3 月下旬陸續撥付。

(四) 穩定物價

疫情使全球供需失衡，加上俄烏戰事爆發，推升能源及原物料進口價格持續上漲，導致國內面臨物價上漲壓力。我國民生所需的黃豆及小麥等大宗物資原料多自美國及巴西等地進口，目前供應尚屬充足，不受俄烏戰爭影響。

行政院已跨部會啟動穩定物價小組運作機制，執行機動調降關稅、貨物稅及營業稅，以及嚴查囤積、哄抬等措施，強化民生物資價格穩定。本部配合掌握進口端、製造端及通路端價格變動，並多次邀請上游供應商及烘焙、餐飲業者、賣場通路及公協會座談，攜手業者共同穩定物價。此外，為落實照顧民生，我們已責成國營事業配合穩定物價，民生所需的油、電、天然氣及桶裝瓦斯等價格已有相關平穩機制，可減輕民眾的生活負擔。

三、擴大國際參與

臺灣有許多優秀的廠商在世界各地打拼，我們積極協助企業建立多元生產基地，同時加速連結國際經貿體系，協助臺灣企業走向國際，拓展合作商機。

(一) 推動「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP) 相關修法

加入 CPTPP 等同於同時與 11 個國家簽自由貿易協定(FTA)，我國已在去年 9 月 22 日正式提出申請加入，幫助我們的產業在國際上能夠公平的競爭，拓展產品通路。臺灣申請加入後，得到日本公開支持，及新加坡、澳洲、紐西蘭政府歡迎我國在內所有符合 CPTPP 高標準規範的新成員提出申請，目前沒有任何 CPTPP 成員國政府對我國申請入會表達反對。

CPTPP 是一個高標準的自由貿易協定，我們已展現願意遵循國際標準的決心，並持續推動修法加速經貿體制與 CPTPP 接軌，目前已完成 9 項法案修法，商標法、

著作權法及專利法部分條文修正草案也已送請大院審議。我們將持續深化與成員國的經貿合作關係，全力爭取成員國支持。

(二)擴大臺美經貿合作

臺灣與美國在 ICT 產業有長期合作、共創雙贏的深厚根基，近年來在政府的努力下，臺美關係越來越緊密，除辦理 2 屆經濟繁榮夥伴對話(EPPD)及臺美「貿易暨投資架構協定」(TIFA)會議復談外，去年底建立的「臺美科技貿易暨投資合作(TTIC)架構」，是臺美近年來再增加的高階官員經貿對話，有助雙邊貿易、投資及產業合作，我們將優先聚焦於半導體、5G、電動車及其零組件等關鍵產業領域。

未來我們將結合美國的重要議題及我方政策目標，持續推動臺美 EPPD 供應鏈合作，同時透過「臺美經貿論壇」及美國臺灣形象展等活動，協助我商爭取美國基礎建設商機。

(三)深化臺歐、臺日經貿夥伴關係

歐盟已提出「印太合作戰略」，近年我國與中東歐國家在各領域交流合作也日趨密切，我們把握契機強化雙方經貿合作，包括連結臺歐產業聚落，推動電動車、再生能源等產業合作，以及協助我業者爭取中東歐汽車零配件、ICT 及機械商機等。

此外，今年第 45 屆臺日經貿會議促成雙方討論數

位貿易、中小企業及新創、智慧財產權保護等議題，日方並主動建議重啟第 3 屆臺日經濟夥伴委員會（EPC），就彼此關切之經貿議題進行事務性的討論。我們將持續深化與日系企業在半導體、AI、AIoT、5G 及智慧製造等重點產業合作，補足我國產業關鍵，同時以六大核心戰略產業為基礎，連結日本區域產業能量，並協助日商深耕臺灣。

（四）促進新南向經貿連結

5 年多來我們協助業者分散市場已見成效，去年我國對新南向市場出口達 825.8 億美元，不但創歷年新高，年增 35.2%，也高於我對全球、中國大陸、日本、美國等主要市場的成長率；對新南向國家投、增資 58.3 億美元，較前(109)年增加 1 倍以上。

我們透過雙邊會議加強與新南向國家經貿合作，順利促成臺越雙方於今年 1 月 5 日簽署「臺越貿易促進合作諒解備忘錄」，同時運用多元數位科技及應用智慧科技商業模式，去年協助廠商爭取新南向市場 2.1 億美元商機。此外，本部透過產業鏈結平台，協助我國廠商與新南向國家強化產業合作，包括與馬來西亞合作啟動馬國首座高速公路電子收費先導測試案，以及與泰國朱拉隆功大學合作泰國政府 5G+自駕車標案，帶動臺灣自駕車協力廠商(車輛、通訊、圖資等)海外布局等。

四、邁向淨零永續

2050 淨零轉型雖具挑戰，也為產業帶來轉型的新機會，我們以「先低碳、後零碳」的路徑，邁向淨零永續，同時建構穩定的水電供應體系，打造企業安心投資的環境。

(一) 確保穩定供電

根據本部預估，國內 110 至 116 年用電需求年均成長率約 2.5%，我們多管齊下，確保電力供應穩定。在供給方面，今年在大潭 8 號機將加入供電行列，大潭 1、2 號機及星元等 3 部修復機組歸隊、水情好轉帶動水力提升，以及光電、風電設置容量大幅提升等挹注下，電源供應充足。中長期部分，我們以再生能源及低碳燃氣發電為主力，已完成至 116 年的電源開發路徑規劃。此外，第三天然氣接收站公投結果已底定，我們會儘速興建，預計於 114 年 6 月底初期供氣，可就近供應大潭電廠所需的穩定氣源，同時讓大潭及通霄電廠間有完整的雙氣源體系，發揮相互備援效果。其他包括台電及民營的 IPP 燃氣機組，都會如期如質建置。

在需求方面，隨著再生能源發電占比提升，用電尖峰逐漸由白天移至晚上，為提升夜尖峰供電裕度，我們推出更多元的需量反應措施，來移轉或減少夜尖峰用電，包括延後時間電價尖峰時段、延後需量反應執行時段、彈性夜減方案等，預估可移轉夜間用電量約 100 萬瓩。此外，我們還推動用電大戶買保險機制，當備轉容量低

於 130 萬瓩時，將會啟動自備發電機的用電大戶配合發電，預估可增加發電量約 50 萬瓩。

另為提高電力調度彈性，我們除精進電力機組大修排程，確保歲修機組可在今年 5 月中以前陸續歸隊，來因應夏季高溫季增加的用電需求外，也積極建置儲能設施，並以 114 年建置 1,500 MW 為目標（包括併網型 1,000MW，太陽光電結合儲能 500 MW），輔助再生能源穩定發展。

有關 0303 停電事故，起因於台電公司興達電廠開關場在進行隔離開關投入測試時，維護及值班人員未先確認相鄰的斷路器是否有絕緣氣體，造成設備短路，使興達電廠運轉中的 5 部機組全部跳脫，連帶導致多個變電所及電廠跳脫，造成全臺 549 萬用戶停電。我們對造成社會大眾不便深感歉意，已督導台電公司深切檢討並提出相關改善措施，包括請國內外專家協助進行全面體檢及詳細診斷，提供改善建議；責成台電公司設置風險管控專責單位、強化人員訓練與風險意識、提高電網管理層級及提升專業訓練量能；全面檢討電廠等相關保護協調與運維聯繫管控機制；將於 6 個月內，提出強化電網韌性建設的完整計畫，使電網架構朝全國融通及區域韌性雙軌併進，降低單一電網樞紐受衝擊對供電的影響範圍。另針對鳥獸碰觸導致停電事故，台電將透過空中線路包覆絕緣、加裝驅鳥器、防鼠網(板)等方式改善。

(二)推動淨零轉型

針對 2050 淨零路徑，本部提出「低碳-零碳」與「能源-產業」的 2x2 淨零轉型架構，以能源及產業兩大高碳排部門作為策略重點，先實現低碳，再邁向零碳。

在能源部門，我們先推動「能源轉型」，再打造「無碳能源」，優先建置技術成熟的太陽光電、風力發電，同時增加天然氣來減少燃煤，亦成立「經濟部氫能推動小組」，並與國際展開氫能合作對話。未來將持續設置高效率風電、光電，創造誘因發展前瞻綠能技術(地熱、海洋能)，並導入氫氣、氨氣混燒及負碳技術，來實現零碳電力。

在產業部門，本部依不同產業別，透過「以大帶小」策略，先「輔導減碳」，再推動「產業轉型」。我們輔導產業燃料轉換、增加產業使用綠電，並透過循環經濟減廢、減碳，未來將推動無碳製程技術等。我們也透過國營事業帶頭示範，像是台電今年將與西門子及三菱重工簽署技術合作備忘錄，促進天然氣機組氫氣混燒、燃煤機組氨氣混燒等研發；中油已規劃在大林煉油廠建置碳捕捉轉化甲醇示範設備；以及中鋼預計今年第 3 季建置完成 CO/CO₂ 轉化甲醇及甲烷的鋼化聯產實驗先導線等。

此外，為協助中小企業做好淨零準備，我們動員各局處及相關法人的力量，包括本部工業局、中企處、商業司透過產業服務團，主動協助產業完成碳盤查等，以

及標準局擴增國內溫室氣體查驗能量，確保接軌國際認證體系。

(三)加速再生能源發展

擴大再生能源使用，是推動臺灣能源轉型的主軸，也有助產業由低碳邁向零碳。在太陽光電方面，截至去年底累計設置容量已達 7.7 GW，整體進度比 105 年底增加 5.2 倍，今年我們已做好完整推動規劃，目前已掌握 9.38 GW 案源，將透過擴大漁電共生專區、光電結合儲能、劃設光電專區及共用升壓站等作法，加速推動。

在離岸風電方面，今年預計完成大彰化東南、大彰化西南第一階段、彰芳一期、允能一、二期及海能等風場，合計 2,016 MW，累計設置容量達 2,253 MW。我們已在去年公布離岸風電區塊開發的選商機制及產業關聯執行方案，將從 115 至 124 年每年提供 1.5GW 穩定的設置量，除支持國內在地產業供應鏈持續成長，也有助吸引外商投資，打造臺灣成為亞太綠能中心。

此外，在全球淨零轉型的浪潮下，為協助廠商打進國際綠電供應鏈，積極推動再生能源憑證及綠電交易機制，截至目前核發的再生能源憑證(T-REC)已達 115 萬張。

(四)多元穩定供水

去年我們想方設法，從桃竹幹管到工地地下水、戰備水井，透過多省水、多找水及多調水，安度百年大旱。

面對日益嚴峻的全球極端氣候挑戰，我們仍將審慎因應，絲毫不敢掉以輕心。

為提高供水多元性，我們推動烏嘴潭人工湖今年起逐步供應南投彰化每日 9 萬噸，計畫完成後，供水量更可提升至每日 25 萬噸，取代彰化抽用地下水，趕工中的曾文南化聯通管完成後，也將增加臺南地區備援水量每日 80 萬噸，並備援高雄地區。今年 12 月，澎湖馬公 6,000 噸的海淡廠即將完工，確保澎湖居民用水無虞，未來也會陸續在新竹、臺南推動海淡廠興建，因應產業用水需求。同時加速伏流水開發，並修正再生水資源發展條例，擴大再生水的使用範圍。

為強化區域水源調度支援能力，我們目前正持續趕辦桃竹管線水源南送新竹市區工程、鯉魚潭北送苗栗幹管、大安大甲溪聯通管及全國 17 條備援管線，今年將完成新竹新埔鎮褒忠路備援管線及高雄旗津區第二條過港送水管，也加速推動南勢溪引水至石門水庫蓄存、石門水庫至新竹聯通管、臺中至雲林區域水源調度管線改善、濁幹線與嘉南大圳串接等計畫。

此外，本部推動節水也不遺餘力，為提高產業用水大戶回收率，規劃從今年 7 月 1 日起徵收耗水費，以枯水期(1~4 月、11 及 12 月)單月總用水量超過 9,000 噸以上的工商用水大戶為徵收對象。我們也提供優惠或獎勵措施，例如跟同業相比更節水時，將享有較低費率，

以及對於自行開發水源或投資節水設備、使用再生水及海淡水等，最高可減徵 60%。

參、結語

各位 委員先進，近幾年面臨全球經貿變局，臺灣憑藉著堅韌的經濟體質，不但經濟表現亮眼，更讓國際上看見臺灣在全球供應鏈的重要性。我們會把握契機，強化我們在全球供應鏈的競爭優勢，讓臺灣邁向國際的步伐，走得更穩更遠，成為世界上不可或缺的角色。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。

以上報告，敬請

各位 委員支持與指教。謝謝！