

立法院第9屆第4會期

經濟委員會

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 沈榮津

中華民國106年10月5日

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢	1
二、國內經濟情勢	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	3
一、邁向優質永續生活	3
二、創造產業成長活力	6
三、活絡投資經商環境.....	9
四、擴大經貿發展格局	10
肆、結語.....	13

主席、各位委員，大家好：

榮^津應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

根據國際預測機構 IHS Markit 最新預測，今(106)年全球經濟整體表現可望優於去(105)年，達 3.1%，明(107)年續成長 3.3%，復甦動能增強。惟美國經貿政策走向及升息速度、中國大陸供應鏈在地化及結構調整、英國脫歐協商方向、地緣政治風險，以及貿易保護主義等，均增添不確定性。

二、國內經濟情勢

隨國際景氣復甦，國際貨幣基金 (IMF) 預估今、明兩年世界貿易量分別擴增 4.0% 及 3.9%，可望持續推升我國出口；投資方面，政府積極推動前瞻基礎建設計畫，加以國內半導體與相關供應鏈業者高階製程投資可望延續，有助維繫投資成長動能。行政院主計總處預測今年我經濟成長 2.11%，明年隨全球景氣穩步復甦，預測成長 2.27%。

貳、經濟施政方向

根據 IHS Markit 最新預測，明年全球經濟成長將是民國 100 年以來表現最佳之一年。為掌握全球及國內經濟同步回溫的良好契機，本部將依總統及賴院長所指示當前核心施政任務，全力落實確保供電穩定、加速產業升級轉型、有效率執行前瞻基礎建設計畫，以及務實解決產業面對的「五缺」問題，以協助產業提升競爭力，帶動投資全面成長，為臺灣經濟注入新活水。施政方向規劃如下：

- 一、邁向優質永續生活，兼顧能源轉型及供電穩定，營造優質水環境，檢討並精進關鍵設施之韌性與穩定度，推動礦業法修法。
- 二、創造產業成長活力，促進智慧機械產業躍升，推動綠能科技產業發展，引領產業數位轉型，扶植中小企業及新創企業。
- 三、活絡投資經商環境，積極落實前瞻基礎建設，解決五缺問題。
- 四、擴大經貿發展格局，深化鏈結新南向市場，強化臺美創新連結。

參、具體施政作為

一、邁向優質永續生活

臺灣受到地理條件制約及極端氣候影響，如何確保水電穩定供應，已成為長期嚴峻的挑戰。本部致力於兼顧能源轉型及供電穩定，促進水及礦業資源永續，以質優穩定的水電供應，支持經濟發展及民眾生活。

(一) 推動能源轉型

為推動能源轉型，藉由供給穩定開源與多元需量管理兩大策略併進，期於 2025 年達成非核家園之願景及再生能源發電量占比達 20%、燃煤發電占比降至 30%、天然氣發電占比達 50% 之目標。供給面作法包括推動「太陽光電 2 年推動計畫」及「風力發電 4 年推動計畫」，擴大再生能源設置，以短期達標、中長期治本之策略，逐步達成 114 年目標，同時擴大天然氣使用，增設高效率複循環燃氣機組，新設或擴建液化天然氣 (LNG) 卸收、輸儲設備。需求面則推動新節電運動，實施「政府機關及學校節約能源行動計畫」由政府帶頭落實節能，協助產業提升能效，以及透過「縣市共推住商節電行動」建置地方能源治理能力，帶動全民節約能源。

(二) 確保電力穩定供應

短期為確保電力穩定供應，供給面作法包括加強電力相關設備之維護管理；同時積極趕工新設機組，確保工程進度（大潭電廠第 7 號機第 1 階段單循環機組、大

林電廠新 1 號機、新 2 號機及通霄電廠新 1 號機)，增加系統供電能力；並將協和 1 號機、2 號機轉為緊急備用機組，不受年累積運轉 720 小時限制；另調整部分機組大修排程。需求面則包括加強時間電價、需量反應等管理措施。

中長期則以 108 年至 114 年維持備用容量率 15%、備轉容量率 10% 為目標。供給面作法包括加速推動新設機組並強化工程管控；以及將既有火力機組延役，申請為緊急機組及進行環境影響差異分析；同時推動中油第三天然氣接收站；並擴大再生能源機組及發電。需求面則擴大需量反應措施抑低用電量、擴大時間電價尖離峰價差及推動更具誘因之時間電價方案。

（三）營造優質水環境

水資源是經濟發展之重要基礎，亦攸關人民之安全保障及生活品質，面對全球極端氣候挑戰，本部除持續投入資源，強化多元水資源開發及提升區域間水源調度能力，確保供水質與量的穩定外，為全方位營造優質水環境，106 年至 116 年間預計投入逾 2,000 億元，推動前瞻基礎建設計畫-水環境建設，透過水與發展、水與安全、水與環境面向相關措施之強化，邁向不缺水、不淹水、喝好水、親近水的優質生活。

具體作法除持續強化新北、桃園及臺中等區域間水源調度能力，以及辦理離島地區供水改善、烏溪烏嘴潭

人工湖及金門自大陸引水等工作外，同時將積極推動水庫興建與再生水等多元水源開發，並推動伏流水、地下水備援系統及水庫設施改善等，以強化供水穩定；另加速辦理河川及排水環境營造及整治，以降低地區淹水風險，提供民眾親水空間。

（四）檢討並精進關鍵設施之韌性與穩定度

為避免全臺無預警大停電事件再次發生，已責成台電公司提出整體電網強韌度分析及改進計畫，同時要求中油公司檢討所有供氣系統、結構、潛在風險，改善所有供氣自動控制系統，並檢討操作標準作業程序，嚴格要求依程序操作。此外，行政院「815 停電事故行政調查專案小組」調查報告所提精進台電公司及中油公司橫向聯繫機制，做好風險管理等各項建議亦會逐一落實；並配合行政院「電力系統總體檢小組」，檢討改善現有電力系統，增加電網強韌性，並逐步建立分散型電網、智慧電網等，以因應能源轉型所需。

除油電外，台水公司各關鍵基礎設施亦均訂定防護計畫，增設發電機及備援管線，以強化韌性，並配合各區水源運用整體供水調度規劃，穩定區域供水。

（五）推動礦業法修法

在國土資源保育與永續、公民參與益受各界重視，以及國內外經濟環境變遷及資源開發技術提升下，為與時俱進，推動「礦業法」修法，以兼顧產業發展與生態

環保。修法重點包括：新增既有礦業權的環保監督機制、尊重落實原住民族採取礦物權利及土地諮商同意權、礦區與礦業用地資料公開及公民參與、刪除展限駁回求償規定、回饋原住民部落及當地社區等，目前已初步完成法制作業程序，將儘速提報行政院送請 大院審議。

二、創造產業成長活力

國際產業競爭益趨激烈，創新已成為驅動下一代產業成長的核心。臺灣產業供應鏈完整，企業具備靈活的應變力及豐富的創新力，將致力於擴大既有產業優勢，促進跨界跨域創新，加速產業升級轉型。

(一) 促進智慧機械產業躍升

在智慧製造的大環境下，為提高我機械產業國際競爭優勢，本部今年度持續推動臺灣精密機械升級為智慧機械，以「連結在地」、「連結未來」及「連結國際」三大策略，協助產業在全球供應鏈中找到最佳定位。

為連結在地，已成立智慧機械展示中心及北、中、南人才訓練中心，並將建置水湳國際會展中心及開發智慧機械園區(神岡豐洲第二期)。為連結未來，推動工研院及資策會等法人協助業者導入數位化(從工業 2.0 至 3.0)、製造執行系統(MES)及企業資源規劃系統(ERP)等，同時推動公版聯網服務平臺(PaaS)，針對不同產業需求發展應用服務模組(SaaS)，全面導入智慧化。此外，推動智慧機械主題式計畫及產業領航計畫，已協助業者

於機械、航太、能源、紡織等領域建立 6 案智慧機械解決方案，預計 107 年至 109 年帶動投資 22.3 億元。同時，積極建置智慧製造試營運場域，於台中精密機械園區打造自行車、汽機車、航太之智慧示範線，預估每年輔導 50 家中小型廠商。另為連結國際，今年安排辦理臺日、臺泰、臺德及臺菲等智慧機械相關論壇，並推動臺灣機械買主聯盟，強化國際拓銷。

(二) 推動綠能科技產業發展

為帶動綠能科技產業發展，由太陽光電、風力發電、智慧新節能、沙崙綠能科學城等面向落實「綠能科技產業創新推動方案」。本部已與科技部共同設立「綠能科技產業推動中心」，啟動跨部會合作。

此外，為擴大國內外廠商參與，已協助中鋼公司與台船公司規劃成立「Wind-Team 國際合作聯盟」及「離岸風電海事工程產業聯盟 Marine-Team」，建構離岸風電供應鏈，同時打造臺中港離岸風電、高雄興達港水下基礎等區域性產業聚落，預計離岸風電 105 年至 114 年可帶動總投資 6,135 億元，新增就業逾 1 萬人次，114 年產值達 1,218 億元。

(三) 引領產業數位轉型

配合行政院「數位國家·創新經濟發展方案」及「前瞻基礎建設計畫-數位建設」，推動普及智慧城鄉生活應

用及體感科技園區，以地方重點智慧化需求為主，推動場域型應用，引領產業升級轉型。107年至110年間預計投入10億元，透過園區場域整備、商務媒合推廣、主題試煉補助及多元創新應用等作法，打造新興體感科技產業。

另為讓世界看見臺灣的資通訊應用軟實力，於今年9月10日至13日再度主辦素有資通訊科技界「奧林匹克大會」美譽之世界資訊科技大會(WCIT)，邀請25國、89位國內外產官學研專家，以「實踐數位夢想」為主要議題，分享最新科技願景與未來展望，展現臺灣體驗經濟及資通訊軟體與應用服務成果，也為我國產業切入全球數位國家商機搭建平臺。

(四)扶植中小企業及新創企業

中小企業對吸納就業與安定經濟占有相當重要的地位，惟在數位經濟浪潮來襲下，日益面臨研發投入不足及財務融通資金缺乏等挑戰。為協助中小企業全面提升實力，創造經濟新價值，在優化環境方面，建置城鄉特色產業園區，同時協助偏鄉弱勢企業強化數位寬頻環境，以及普及國人行動支付使用率；在籌措資金方面，開辦新南向信保融資，將外銷貸款優惠信用保證額度提高至6千萬元；在法規優化方面，則研擬「中小及新創企業發展條例」，加速創新及中小企業升級轉型。

此外，為扶植新創企業發展，形塑空總APP園區為

新創基地及社會創新實驗中心；同時推動新創採購，健全創育產業與生態網絡；並提高新創企業信保成數為九成；另開辦創業型小型企業創新研發計畫（SBIR），聚焦獎助新創企業投入研發；未來並將世大運選手村，打造成國際創業聚落，並搭配創業家簽證之推動，促進跨國跨界交流合作。

三、活絡投資經商環境

為推升國內投資動能，除大幅修正公司法及產業創新條例，打造友善經商及產業創新環境外，同時加速推動公共建設，為內需市場注入活水，並積極解決五缺問題，打通產業經營瓶頸，以提振投資人信心，匯聚更多的投資及人才，活絡臺灣經濟成長。

（一）積極落實前瞻基礎建設

為強化經濟成長及民間投資動能，行政院積極推動前瞻基礎建設計畫。本部重點鎖定水環境建設（加速防洪治水、穩定供水及優化水環境）、綠能建設（推動海洋科技產業創新專區、綠能科學城及完備綠能技術與金融機制）、數位建設（普及智慧城鄉、體感科技園區及產線智慧化）及城鄉建設（開發在地型產業園區）等 4 大建設，第 1 期編列特別預算 301.56 億元，本部將有效率執行各項工作，切實管控執行進度，務求如期如質達成。

（二）解決五缺問題

國內投資遭遇的缺地、缺人(工)、缺水、缺電等問題，本部已研擬短中長期突破性作法，加速排除投資障礙，帶動企業全面投資臺灣。在缺地方面，主要透過提供產業用地、活化土地利用策略釋出用地，預計2年內將釋出約604公頃；在缺人(工)方面，係透過盤點產業各階層人才(力)需求，協助廠商增加人力資源；在缺水方面，藉由長短期多元開發及管理策略，預計未來供水缺口可由每日80萬噸縮減至每日18萬噸，再透過強化需求面管理，可使產業用水更加穩定；在缺電方面，以長短期供需面措施相互搭配，戮力達成建置適足備用容量。

此外，為加速落實投資，已成立招商投資單一窗口，以「專案、專人、專責、全程客製化」及24小時回復機制，提供投資前中後全程服務，並以跨部會協調機制，排除重大投資障礙。未來將強化招商投資服務中心對外招商之功能。

四、擴大經貿發展格局

對外貿易向為我國經濟成長主要動能之一，出口至今年8月已連續11個月成長，呈現穩定擴張格局。為持續出口成長動能，將積極開展多元經貿關係，協助廠商拓展市場，擴大競逐全球的利基。

(一) 深化鏈結新南向市場

新南向政策是我國整體對外經貿戰略重要的一環，

在政府與民間攜手努力下，已初具成果。今年1月至7月我國與新南向國家貿易額633.2億美元，較去年同期成長19.4%，高於同期我國與全球貿易額增幅(13%)。

為促進雙方貿易，透過辦理新南向臺灣形象展、成立新南向國家別廠商聯誼會、臺灣機械買主聯盟、設置臺灣商品行銷中心與商務中心等多元作法，協助業者拓展海外市場，並成立臺灣清真推廣中心，打造友善穆斯林的生活環境。另為促進我國產品連結新南向市場，將完善跨境電商營運生態體系之運作，並建置東南亞電商基礎環境情報平臺（跨境電商服務網）、開啟臺馬等電商產業之對話及合作管道等。

另為建立產業供應鏈夥伴關係，與工總共同籌組「亞太產業合作推動委員會」、推動雙方技術法人、智庫合作，以及辦理臺灣印尼、臺灣泰國、臺灣菲律賓產業鏈結高峰論壇，分別簽署6項、14項及6項合作意向書，後續將與印度、馬來西亞及越南等國辦理，加速產業鏈結。

此外，為協助廠商投資布局，今年已籌組2團投資合作促進團，分別赴訪寮、泰、緬及印度，並舉辦臺灣東協投資策略夥伴論壇，多達600人參與；同時篩選汽車零組件、紡織、食品等6項產業，建立新南向國家產業地圖，以及於緬甸等6國設立臺灣投資窗口；並積極

推動簽署或更新投資保障協定，建構投資安全網絡。

(二) 強化臺美創新連結

長期以來，臺美經貿關係緊密，臺灣也是美商全球擴張不可或缺的合作夥伴。因應「美國優先」及吸引製造業回流等新政，本部密切掌握並適時因應美國政策脈動，協助業者加強拓銷美國內需市場，同時在臺美「貿易暨投資架構協定（TIFA）」會議下配合行政院經貿談判辦公室妥適處理美方關切之經貿議題，並運用臺美產業合作辦公室等現有合作平臺，以及組團參加「選擇美國投資高峰會(SelectUSA Investment Summit)」活動等方式，深化臺美產業與經貿交流。

另為鏈結美國產業聚落，以「官方建平臺，產研一起來」為原則，於今年8月籌組「深化台美產業合作連結訪美團」，拜訪美國航太科技、智慧製造、物聯網、晶片設計與半導體、潔淨能源、創新產業化等領域先進，以及華盛頓州及愛達荷州政府，深入瞭解美國重點州政府對川普新政策之因應與優惠措施，並與美方產業代表簽署合作備忘錄，以促進雙向投資，引進先進技術。

肆、結語

各位 委員先進，本部所推動的各項重點施政，均攸關臺灣產業與經濟結構轉型，目前相關計畫與措施已陸續到位，未來執行力將是最關鍵的考驗。本部將有效控管各項計畫執行，強化協調整合能量，展現高效能與執行力，加速落實各項計畫，引領臺灣經濟脫胎換骨，回應國人對政府的期待。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教；本會期送請 大院審議的預算案及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。