

立法院第 10 屆第 2 會期

經濟委員會第 2 次全體委員會議

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 王美花

中華民國 109 年 9 月 28 日

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	3
一、紓困加碼拚振興.....	3
二、強化產業韌性.....	4
三、多元全球布局.....	7
四、落實投資臺灣.....	9
五、加速能源轉型.....	11
六、普惠民眾生活.....	12
肆、結語.....	14

主席、各位委員，大家好：

美花應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

COVID-19(武漢肺炎)全球疫情持續升溫，加上美中貿易及科技衝突加劇、地緣政治風險升高、匯率與國際油價波動等，均提高全球景氣風險。根據國際預測機構 IHS Markit 最新預測，今(109)年全球經濟負成長 4.81%，遠低於金融海嘯 98 年的-1.72%，明(110)年預估為正成長 4.34%，可能需要 2 至 3 年的時間，才能恢復到疫情前的水準。

相較於全球多數國家陷入負成長，我國在抗疫有成及紓困及時到位下，亞洲開發銀行(ADB)及 IHS Markit 均預測，今年臺灣經濟成長居亞洲四小龍之首。出口方面，我國上半年為亞洲四小龍唯一正成長，下半年在武漢肺炎疫情及美中關係緊張限縮全球貿易動能下，挑戰尚存。內需方面，振興三倍券有效激勵消費，加上臺商回流擴增產能、半導體投資先進製程及政府加速推動公共建設下，仍為驅動經濟成長的主要動能。行政院主計總處預測我今年經濟成長 1.56%，明年升至 3.92%。

貳、經濟施政方向

國內疫情雖獲有效控制，但國際疫情依然嚴峻，短期仍將持續紓困救急，同時全力拚振興，加速產業復甦。此外，面對國際經貿變局及供應鏈加速重組的關鍵時刻，本部致力調整產業體質，協助廠商全球布局分散風險，同時把握契機吸引更多國內外投資，讓臺灣成為未來全球經濟的關鍵力量。對於能源轉型及民生照顧，也會加速落實，讓人民享有好的生活品質。本部規劃六大施政方向如下：

- 一、紓困加碼拚振興：加碼紓困 3.0 救急，加速產業復甦。
- 二、強化產業韌性：推動六大核心戰略產業、打造四大中心。
- 三、多元全球布局：協助廠商全球布局、加強國際鏈結、虛實併進強化市場拓展。
- 四、落實投資臺灣：加速投資落實、吸引國外資金及人才、提前執行公共建設及強化前瞻基礎建設、完善法制，降低投資安全疑慮。
- 五、加速能源轉型：確保穩定供電、促進綠能發展。
- 六、普惠民眾生活：合理電價、降低漏水率、全國中小學教室 111 學年度全面裝設冷氣。

參、具體施政作為

一、紓困加碼拚振興

本部除確保防疫物資充分供應外，同時推動「補貼、減免、貸款」紓困措施，並啟動三倍券等振興工作，協助企業挺過難關，再創商機。面對國外疫情持續衝擊，提出第2次追加預算(即紓困3.0)，穩住臺灣的競爭力。

(一) 紓困1.0、2.0執行情形

1、穩企業，保就業

在薪資及營運資金補貼方面，至今(109)年7月15日截止受理日止，總計商業服務業、製造及技術服務與會展產業共核准補助逾7.8萬家企業，近90.7萬名員工受惠，核准金額447.6億元，確實發揮保就業效果。

在水、電費減免方面，截至9月25日止，水費減免93.95萬戶受惠，減免金額2.928億元；電費減免155.6萬戶受惠，減免金額200.8億元。

在融資協處方面，截至9月24日，透過信保保證(防疫千億保)，協助20.4萬家企業及92.9萬名勞工，取得融資6,096.3億元，穩定企業經營兼顧勞工生計。

2、加速產業復甦

在國內疫情趨緩下，為鼓勵民眾外出消費，振興三倍券在7月15日啟動，截至9月24日，累積超過2,265萬人預訂領取紙本及綁定數位。在民眾額外花費、店家

及地方政府爭相加碼，以及暑假旅遊旺季的點火效應下，加速三倍券流通，帶動 8 月零售業、餐飲業營業額同創歷年同月新高，分別成長 8.2% 及 2%，其中零售業部分為 99 年 3 月以來最大增幅，內需消費逐步回溫。另為鼓勵企業持續投入創新研發及掌握宅經濟商機，透過製造業加碼研發固本及服務業強化數位轉型，加速產業振興。

(二) 推動紓困 3.0

內需服務業逐漸復甦，但以外銷為導向之製造業(如紡織業、工具機業、手工具業、扣件業等)及專業國際貿易服務業等，持續受到國際疫情衝擊，下半年訂單仍不樂觀，多數國際會展活動亦無法舉辦。為此，本部再提出紓困 3.0，辦理前述業別員工薪資及營運資金補貼，並延長紓困振興貸款融資保證申請期間等，擴大協助企業度過疫情難關。

有關獲得紓困(薪資補貼)條件，將比照紓困 2.0，以營業額衰退達 50% 的企業為主，自 9 月 1 日開始受理申請。惟為排除淡旺季因素所造成之營業額差異，營業額衰退改採同期比較。另針對上市櫃、興櫃公司增列 EPS 認定標準，上半年或第 3 季 EPS 須為負值，或有營業損失，才能申請。

二、強化產業韌性

為因應後疫情時代全球經濟秩序重整，掌握全球供應鏈

重組及高階製造返臺契機，在五加二產業創新的既有基礎上，推動「六大核心戰略產業」，同時打造四大中心，帶動下階段產業發展。

(一)推動六大核心戰略產業

本部目前配合國發會規劃中，針對主政三大產業之規劃方向，說明如下：

1、資訊及數位相關產業

為掌握後疫情時代遠距需求加速數位化發展的契機，將利用半導體及資通訊產業優勢，研發新世代半導體先進製程、晶片系統、下世代通訊(B5G/6G)、人工智慧等關鍵技術；同時接軌國際大廠，擴大智慧製造、智慧醫療或智慧展演場域應用；並協助企業建置智慧化供應鏈，打造全球高科技基地。

2、國防及戰略產業

積極推動國防自主，除進行中的國機國造、國艦國造，將促進軍民技術整合，激發民間製造能量，隨 F-16 維修中心於 109 年 8 月成立啟動，未來將進一步建立軍民用航空/船艦供應鏈體系，並進軍航空及太空產業。

3、綠電及再生能源產業

為落實能源轉型，達成 114 年太陽光電 20GW、風力發電 6.9GW 設置目標，藉由國內綠能設置及科技研發整合，以國內市場練兵累積實績，推動 114 年臺灣成為全球太陽光電優質產品與系統服務主要供應國，並促進離

岸風電產業升級轉型，打造亞太重要生產基地，切入國際供應鏈。

(二) 打造四大中心

1、高階製造中心

掌握高階產品移回臺灣的契機，結合產業公協會力量，加速導入 5G、人工智慧(AI)應用，深化製造業軟硬整合，帶動產業智慧化、數位轉型及發展創新應用，打造臺灣成為高階製造中心，達成 111 年前吸引智慧機械及 5G 設備相關投資 1.2 兆元目標。

2、高科技研發中心

推動企業研發深耕，吸引國內外領導廠商在臺扎根前瞻技術，結合我國產業鏈合作研發，帶動應用加值及服務發展，優先推動新興半導體、新世代通訊及人工智慧等三大核心科技領域，引領臺灣成為高科技研發中心。預計帶動每年 400 億元前瞻研發投資、培育 6,350 位研發與營運人才，以及透過接軌國際，加速青年創業。

3、半導體先進製程中心

我國半導體產業產值全球第二(108 年 2.7 兆元)，專業分工模式獨步全球。近年來我國半導體廠商投資超過 2.72 兆元，將掌握此一優勢契機，建立更完整的半導體產業聚落，形塑臺灣成為半導體先進製程中心，吸引更多半導體設備及材料等外商來臺投資，同時擴大國內業者與外商合作，扶植國內材料與設備供應鏈，讓材

料供應在地化、技術自主化、外商設備在地化及先進封裝設備國產化，達成 119 年產值 5 兆元目標。

4、亞太綠能中心

藉由內需市場推動太陽光電產業朝系統整合服務轉型，108 年我國系統服務產值占整體太陽光電產業已近 5 成。此外，運用離岸風電產業關聯方案加速國產化發展，截至 109 年 8 月底止，已帶動業者新增建廠投資 445.5 億元，簽訂供應合約 763.48 億元。已規劃離岸風電 115 年至 124 年每年提供 1 GW 穩定設置量，吸引外商將亞太總部設在臺灣，打造臺灣成為亞太綠能中心。

三、多元全球布局

美中貿易衝突及疫情變化，突顯生產基地集中提高營運風險，催化企業朝短鏈化、在地生產，或貼近市場。本部積極協助產業布局全球分散風險，同時強化國際連結及市場開拓，爭取全球商機。

(一)協助廠商全球布局

為協助企業加速建置多元生產基地分散風險，在高階產品及關鍵產業移回臺灣在地生產供應方面，透過「投資臺灣事務所」提供精準化投資服務，協助臺商加速回臺投資，讓臺灣的產業供應鏈更加完整。

在中低階產品且勞力密集移往新南向國家生產方面，除評估在新南向各國設立臺灣專區，發揮國家隊力量外，已規劃與越南在智慧城市相關應用、紡織、汽機

車自動化，與印度在電子製造、智慧城市暨綠色科技等領域，加強產業鏈結。另將持續與新南向各國洽簽或更新投資保障協定，未來以印尼、馬來西亞及泰國等為主要對象，提供在外打拼企業更穩定的投資環境。

另透過鏈結美國在臺協會、歐洲經貿辦事處，搭建投資資訊交流機制等方式，協助臺商赴歐美國家布局。

(二)加強國際鏈結

1、深化臺美經濟合作

美國為我第 2 大貿易夥伴、第 2 大外人投資及最大技術來源，將把握臺美關係升溫契機，透過合作抗疫、供應鏈合作及洽簽臺美雙邊貿易協定(BTA)，加強雙邊經貿連結。目前臺美洽簽 BTA 已獲美國跨黨派支持，我國將開放含萊克多巴胺安全容許值美豬及 30 月齡以上美牛，展現積極解決臺美間懸宕已久問題的決心，不僅是臺美展開全方位經濟合作的起點，更象徵臺灣已準備好簽署高標準的雙邊貿易協定。並與外交部合作推動臺美高階經濟商業對話，持續深化臺美經貿關係。

2、加強臺捷經貿關係

為開創後疫情時代共榮商機，捷克參議院議長韋德齊於 109 年 8 月底率團參加本部舉辦之「2020 臺灣-捷克經貿暨投資論壇」，臺捷企業共洽簽 3 份合作備忘錄(MOU)，加強物聯網及人工智慧(AIoT)、新創及智慧機械產業等領域交流合作。此外，並舉辦「臺捷企業媒合

會」，共有 34 家捷商、100 餘家臺商，進行近 180 場次一對一商務洽談，促進雙方企業實質合作。

3、爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)

為協助企業排除貿易障礙，拓展國際市場，政府持續爭取加入 CPTPP，透過現有雙邊(視訊)會議機制與 CPTPP 會員溝通互動，經由多重管道爭取支持，亦持續辦理國內法規體制調整並強化與各界溝通。

(三)虛實併進強化市場拓展

透過視訊採購洽談、虛擬實境(VR)線上展覽、成立數位貿易學苑培育人才等作法，強化數位貿易拓銷，加強拓展新南向、美歐、中東、中南美洲及非洲等市場。109 年預計促成至少 600 家次廠商布建新南向及新興市場通路、接單或簽訂採購合約之成功案例。另藉由建置醫療照護線上展覽館、台灣經貿網增設「防疫專區」等作法，加強掌握防疫產業生態系商機。

四、落實投資臺灣

疫情突顯臺灣供應鏈相對安全穩定，根據 109 年 8 月美國商業環境風險評估公司(BERI)第 2 次「投資環境風險評估報告」，臺灣續居全球第 3、亞洲第 1。將把握契機，同步擴大公私部門投資量能，加強吸引國外的資金及人才。同時，將透過修法，防範陸資透過間接角色來臺，強化投資安全。

(一)加速投資落實

截至 109 年 9 月 24 日，投資臺灣三大方案已通過

663 家廠商投資計畫，投資金額達 1 兆 1,154 億元，預估創造 93,431 個本國就業機會，包括康舒科技、大瓏企業及世祥汽材等企業，均逐步落實在臺投資。

本部除透過單一窗口「投資臺灣事務所」，積極協助解決五缺問題外，也會專案管控加速投資案落實，預計 109 年底前到位總金額 6,244.59 億元，預估 3 年內(108~110 年)可創造 1.35 兆元投資。

(二)加強吸引國外資金及人才

臺灣堅強的科技實力、完整的產業聚落及完善的智財權保護，吸引外商紛紛加碼投資，包括美商美光進行中科 A3 廠興建工程、荷商 ASML 設立 EUV 全球技術培訓中心、德商 Bosch 設立 eBike Systems 亞太區總部與訓練中心及日商三井不動產擴大複合型商業設施等。

此外，透過盤點產業攬才需求，建置 Contact Taiwan 攬才單一平台，以及辦理目標導向的攬才活動等方式，協助企業延攬國際優質人才。

(三)提前執行公共建設及強化前瞻基礎建設

全面盤點本部所屬機關、事業機構及直接投資公司 109 年及 110 年預算項下之採購案件，總計 115 億元之內需採購預算可加速提前執行，強化景氣回升力道。

此外，本部已配合國發會研訂第 3 期(110-111 年)前瞻基礎建設計畫，除公共建設外，新增引領中小微型企業數位轉型、領航企業研發深耕、數位人才發展等相

關計畫，加速產業數位轉型。

(四) 修正「大陸地區人民來臺投資許可辦法」

目前跨境多重投資的模式越趨多元，為避免影響國家安全，美國、日本、德國等紛紛強化對外資投資之審查。為防範陸資透過間接角色來臺，推動「大陸地區人民來臺投資許可辦法」修正，重點包括：修正第三地區陸資公司之定義，由綜合持股計算法改為分層認定計算法；增訂大陸地區投資人以協議或其他方式控制我國獨資、合夥、有限合夥或非上市(櫃)、興櫃公司，及併購我國非上市(櫃)、興櫃公司，均為投資行為；修正大陸地區黨政軍所投資之企業，主管機關應限制其來臺投資。目前修正草案預告中，將於預告期滿後，報請行政院核定。

五、加速能源轉型

以展綠、增氣、減煤、非核為發展路徑，加速落實能源轉型，達成確保電力供應穩定，提升能源自主，兼顧降低空污及減碳等多元目標。

(一) 確保穩定供電

本部積極推動減煤增氣，已規劃陸續增加協和、大潭、通霄、台中、興達、嘉惠等燃氣複循環機組，預計116年前約可新增逾13GW裝置容量。其中通霄新2號機、新3號機已分別於108年及109年5月商轉(均為892.6MW)，嘉惠2號機(510MW)將於109年12月併聯運

轉。此外，已務實考量臺商回臺投資、電動車未來趨勢及氣溫變化等用電需求，依目前電源規劃盤點結果，至 116 年備用容量率皆可維持 15%，備轉容量率 10% 以上之水準，確保供電無虞。

(二) 促進綠能發展

在太陽光電方面，至 109 年 7 月止，累計裝置容量達約 4,769 MW，相較 105 年底 (1,245 MW) 已新增達 3,524 MW，預估年發電量約 59 億度。推動「109 年太陽光電 6.5GW 達標計畫」，擴大建立示範案例，今年預估新增 2,350 MW，年發電量可達 29.3 億度，帶動投資 1,410 億元。其中，台電公司於台南鹽灘地設置大型太陽光電系統，總裝置容量 150MW，目前進行系統併網測試中，預估未來每年可提供台南地區 59,000 戶家庭用電。

在風力發電方面，至 109 年 7 月止，累計裝置容量達約 852 MW，相較 105 年底 (682 MW) 新增 170 MW，預估年發電量約 23 億度。其中離岸風電在去年首座海洋風場完工商轉的實績下，本部持續透過「先示範、次潛力、後區塊」3 階段策略，加速排除業者投資障礙，有信心可以達成 114 年累計裝置量 5.7 GW 目標，預計帶動投資 9,322 億元及創造 2 萬個就業機會。

六、普惠民眾生活

施政終極目標在於改善人民生活品質，透過合理電價、降低漏水率及全國中小學教室 111 學年度全面裝設冷氣等

作法，提升民眾幸福感。

(一)合理電價

為減緩電價短期大幅波動對企業及物價之衝擊，本部以「照顧民生、穩定物價、節約用電」三原則整體調控，透過每年兩次電價審議檢討，調整幅度都有 3% 限制，同時住宅用電 330 度以下（大約 7 成民生用戶）電費不漲，小商家 1,500 度以下不漲，加上設有電價穩定準備，不會發生電價大漲的情形。109 年 9 月 14 日電價審議委員會決議 109 年下半年平均電價不調整。

(二)降低漏水率

為減少水資源的流失，本部 102 至 111 年投入 796 億元推動降低漏水率計畫，預計將漏水率由 101 年底的 19.55% 降至 111 年的 13.45%。截至 108 年底漏水率已降至 14.49%，每年約可節省 1.74 億立方公尺水量，約為 0.88 座石門水庫有效蓄水容量。將透過重新盤點資源、檢討既有作法，朝將 111 年漏水率降至比 13.45% 更低的目標努力，提升供水服務品質。

(三)全國中小學教室 111 學年度全面裝設冷氣

為達成行政院蘇院長「中小學無論偏鄉或都會，111 年夏天，班班有冷氣吹」指示，教育部編列 323 億元，預計在 10.3 萬間教室裝設 20.6 萬台冷氣。已由本部及教育部，成立次長級「公立高級中等以下學校電力系統改善暨冷氣裝設跨部會工作小組」，本部主要負責協調

冷氣採購「供貨足、價格實」及電力系統改善；目前已完成採購公版文件草案，將與教育部、工程會及各縣市政府協商修正定稿後，由教育部轉各縣市政府參考；同時與電器公會成立產業工作小組，協調業者因應產能需求，積極打造舒適學習環境。

肆、結語

各位委員先進，臺灣成功抗疫，經濟基本面也維持穩定，但面對後疫情時代經濟復甦及轉型等挑戰，本部仍將戰戰兢兢，全力以赴。掌握疫情帶動之遠距應用、供應鏈重組及在地化契機，借力使力加速智慧化及數位轉型，協助廠商連結國際、多元布局，同時吸引資金及人才匯聚，讓臺灣產業轉骨再升級，在國際佔有關鍵地位。敬盼各位委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請委員鼎力協助。敬祝各位委員身體健康，萬事如意。

以上報告，敬請

各位委員支持與指教。謝謝！