

中華民國 104 年 3 月 19 日

立法院第 8 屆第 7 會期經濟委員會

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 鄧振中

目 錄

壹、當前經濟環境.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	1
貳、經濟施政方向.....	2
參、具體施政作為.....	2
一、加速產業轉型.....	2
二、擴大全球布局.....	4
三、活絡新創事業.....	6
四、打造樂活環境.....	7
肆、結語.....	10

主席、各位委員，大家好：

振中應邀至 貴委員會，向各位 委員提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前經濟環境及本部業務做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

根據環球透視機構(Global Insight)最新預測，今(104)年全球經濟成長3.0%，優於去(103)年之2.8%。美國經濟復甦力道強勁雖有助推升全球經濟，惟國際油價波動、金融和地緣政治危機，以及中國大陸、日本、歐元區成長放緩等因素，恐提高全球經濟不確定性。

二、國內經濟情勢

儘管臺灣經濟在去年第3季遭受食安危機衝擊，不過，出口、生產與消費仍屬穩健，經濟呈現穩定復甦態勢。展望今年，國際貨幣基金(IMF)預測全球貿易量成長將提高至3.8%，有助推升臺灣出口；另民間投資隨業者擴廠轉趨積極，將續呈成長，國內經濟可望連續2年成長超過3%。依行政院主計總處預測，今年我經濟成長將達3.78%，其他國內外預測機構預估值則約介於3.22%至3.8%之間。

貳、經濟施政方向

臺灣經濟正走在轉型躍升的關鍵時刻，為掌握景氣復甦契機，經濟部在施政上，對內以加速產業轉型，讓臺灣產品可以在國際上一較長短；對外則強化市場開拓，協助潛力中小企業打入國際市場。同時，對於與產業發展及民眾生活息息相關的未來電力發展情勢、電價調整及枯旱因應等課題，也會全力應對處理，務以追求全民最大利益為政策目標。施政方向規劃如下：

- 一、引導產業加速轉型，提升國際競爭力，活化開放資料產業應用，創造臺灣產業新價值；
- 二、爭取加入 TPP/RCEP，融入區域經濟整合，提供產業公平競爭環境，擴大全球布局深度與廣度；
- 三、結合同年輕人創意創新能量，營造對創業與社會企業友善的發展環境，為臺灣經濟注入新活力；
- 四、因應氣候變遷與能源發展新情勢，透過開源節流，打造優質永續生活環境。

參、具體施政作為

一、加速產業轉型

臺灣產業擁有堅實的製造基礎，與靈活的商業化能力，並累積從低階大量勞力密集生產，擴大提升到高階自動化組裝的豐沛經驗。此外，臺灣近年已有不少年輕人在網路與大

數據領域探索，未來如何加速開放資料產業應用，朝創新、智慧生產邁進，將是臺灣產業再創高峰的重要關鍵。

(一) 示範產業引導升級轉型

經濟部「產業升級轉型行動方案」業於 103 年 10 月奉 行政院核定，為擴大產業示範效果，將篩選「邊際效益最高」、「成長空間最大」產業，包括鑄造業、螺絲螺帽、工具機(控制器)、半導體產業、聚落型產業(絲襪、毛巾等)、高值石化產品及智慧城市等 7 項作為示範，帶動產業加速轉型。

以鑄造業為例，未來將從導入先進技術，提升產業人才，以及強化 3D 列印設備國產化能力等面向著手，推動臺灣鑄造業由 3K 升級為 4C (Clean、Career、Competitive、Creative)型產業，於 109 年達成產值增加 300 億元，鑄造產量達世界前 5 名。

(二) 深化開放資料 (Open Data) 產業應用

開放資料不僅代表政府施政透明化，也代表一國 ICT 建設與產業成熟度，更可透過產業增值應用，開創新服務及新商機。經濟部以活化產業應用為主軸，啟動「開放資料應用推動計畫」，在去年已獲致不錯成效，我國國際排名由全球第 36 名躍升至第 11 名，領先亞洲各國。

行政院已進一步將今年訂為「政府開放資料深化應用元年」，經濟部除將秉持開放心態，對未涉密資料擴大

開放且以不收費為原則外，在產業應用上，將透過競賽鼓勵創意，培育新創公司；輔導產業投入應用開發；擴大社群與民間參與，推動關鍵資料開放；以及爭取亞太 Open Data 應用市場主導等工作，以加速政府資料釋出並深化產業應用。

(三) 落實產業用地政策革新

為協助排除產業投資障礙，經濟部於今年 1 月啟動十大產業用地革新作法，分由活化既有土地，包括提高閒置土地持有成本、運用金融工具控管土地使用、閒置土地收回機制等 6 項；以及增設適地性用地，包括推動民間自行申設園區、建立產業用地儲備制度等 4 項落實推動。

目前已於「產業創新條例」增訂閒置土地強制買回法源，亦與央行、金管會配合，對超過 3 年之閒置工業用地，採用相關金融管制措施。未來隨方案實施，將可逐步滿足產業用地需求，預期每年可成功媒合 70 公頃土地、新增 200 公頃用地及降低 12.2% 閒置土地。

二、擴大全球布局

臺灣為小型開放經濟體，發展動能高度仰賴對外貿易，因此，幫助國內產業擁有公平競爭環境，發掘全球潛力商機市場，是政府的職責所在，特別是針對不具市場調查能力的中小企業，更需政府有力政策支援，協助拓銷國際市場。

(一)推動加入跨太平洋夥伴協定 (TPP) 及區域全面經濟夥伴協定 (RCEP)

面對區域經濟結盟的新形勢，尤其 TPP 可能在今年達成協議，對臺灣而言，今年將是關鍵的一年，必須加快市場自由開放的步伐。

目前各部會已依我國現行法規與國際規範落差盤點結果，研擬因應策略，進行經濟、安全、社會、文化與環境等層面細部評估，並隨談判進展動態調整。同時，為符合人民對於資訊透明及公民參與的要求，推動過程會依「經濟合作協定 (議) 談判諮詢及溝通作業要點」，於事前、談判中及達成協議後充分與各界溝通。此外，為對外爭取支持，運用 APEC、雙邊會議等國際場域及高層訪問團等機會，持續向 TPP/RCEP 各成員國進行遊說支持我國參與。

(二)強化市場開拓

進行重點市場重新布局，以兼顧工業國家及新興國家之拓銷。為掌握美國強勁復甦及德國推動工業 4.0 利基，今年已選定美、德 2 個先進國家，以及印尼、越南、印度、阿拉伯聯合大公國、埃及、巴西、墨西哥、土耳其等新興市場與中國大陸，為加強拓銷之重點市場。另鑑於臺灣對新興市場瞭解程度仍不如對先進國家充分，因此，經濟部於去年啟動補助國內大學校院選送學生赴

新興市場企業實習計畫，獲業界、學校及學生一致好評，今年規劃擴大辦理，並將提高參與學生人數達百位。

此外，為發掘具出口潛力的中小企業，今年 1 月正式啟用「廠商出口能量線上診斷」系統，針對中小企業需求特性，結合專業服務團隊，提供金融補助、人才培訓、行銷推廣及諮詢服務等客製化出口輔導與協助，藉以強化中小企業國際行銷實力，擴大我整體出口動能。

三、活絡新創事業

我國中小企業的創業精神與靈活調整的特性，維繫了臺灣經濟活力。根據全球創業精神暨發展機構近期公布的 2015 年全球創業精神暨發展指數(GEDI)，臺灣排名世界第八、亞洲第一，顯示我國創業風氣日盛，亦反映政府塑造優質創業環境獲致一定成果。

(一)推動青年創業專案

為提供青年創業加值服務，經濟部整合 13 個部會計畫，提出「青年創業專案」，藉由創業課程、資金協助、育成輔導及研發補助等措施協助青年開展事業。去年帶動包含新農、文創及社企等新創事業共 3,979 家，創造及穩定就業 5 萬人。

另為一次解決創業者問題，將於今年第 1 季建置「青年創業及圓夢網」2.0 升級版，為有創意和想創業的年輕人提供創業資源交流平台；並規劃於行政院院長官邸增

設實體創業服務基地，整合提供創業諮詢、達人分享、資金媒合等多元服務；同時將於全臺機動提供巡迴服務，結合資通訊科技，串連在地創業社群網絡，讓青年獲得更便捷的服務。此外，為建構良好的創新創業環境，將於公司法增訂「閉鎖型股份有限公司」制度，並制訂「有限合夥法」（草案），以符合新創事業從事商業行為與股權運作之彈性需求，及回應文化創意產業或創投事業之發展需求。

（二）落實社會企業行動方案

為促進社會企業創新與穩健成長，鼓勵年輕人投入社會企業，行政院於去年 9 月核定「社會企業行動方案」，由經濟部、勞動部及衛福部做為前導推動機關。經濟部將透過法規調適，改善社企型公司經營環境；辦理社企小聚，促進交流及網絡間合作；挹注經營活水，協助資金取得，及籌組專家輔導團隊，建置社會企業共同聚落等 4 大面向，完善社會企業創業環境。預計在 103 年至 105 年間，育成 40 家新創社會企業、完成 80 件輔導案例、辦理至少 8 項社企法規調適案件等，以提高社會企業經營能力並蓬勃發展。

四、打造樂活環境

產業要持續成長、民眾要優質生活，關鍵因素在於如何在既有環境限制下，學習與環境友善共存，尤其我國能源幾

乎仰賴進口，水文情勢又不甚理想，尋求永續發展的空間，更顯重要。

(一) 全國能源會議後續重點工作

為使社會大眾對核四安檢封存後之電力發展新情勢有更完整的認知，經濟部於去年 9 月啟動「全國能源會議」，以「未來電力哪裡來？」為主題，廣邀社會各界進行客觀專業討論，以尋求各項能源供應方案及因應對策。全國大會已於今年 1 月 26、27 日辦理完竣，共計達成 158 項共同意見與 201 項其他意見。會議結論將由各部會研擬行動方案，納入「綠能低碳總計畫」推動與管考。

後續推動重點在需求面，將藉由中央與地方合作，規劃因地制宜節能計畫；在供給面，將提高太陽光電設置目標，推動離岸風電，同時修正電業法，推動電業自由化；在環境面，將完成「能源開發及使用評估準則」法規公告，對大型投資生產計畫，於新設或擴建規劃階段，執行法規之效率管理。

另在電價調整方面，經濟部已依 大院今年 1 月 20 日審定通過之「台電公司電價費率計算公式修訂擬議」結果辦理，成立「電價費率審議會」，於本(3)月底前完成電價調整方案。同時，亦會持續要求台電公司提升經營績效，充分揭露各項燃料及營運成本，以利社會大眾瞭解。

(二) 抗旱因應措施

目前是自民國 36 年以來，秋冬季(10 月至隔年 2 月)雨量最少的一次，今年 2 月 26 日起，新北(林口及板新)等 9 縣市已實施第二階段限水(大用水戶減供)，並於當日同步成立旱災中央災害應變中心。為達成 5 月底前不實施第三階段限水(分區輪流供水)目標，在不排擠民生與經濟發展下，要求工業大用水戶減供率由 5%提高至 7.5%，並請台水公司加強水錶鉛封之追蹤管控工作，施工過程應更為審慎，避免爆管造成災害並浪費水源。此外，亦把握水庫低水位時機，加速進行清淤工作，以延長水庫使用年限。

另為鼓勵大用水戶採取更多回收循環利用的節水措施，並回應社會各界呼籲落實用水正義之訴求，決定加速推動徵收耗水費政策，並已做好相關溝通協調工作，敬請 大院支持。

未來氣候變遷豐枯加劇、溫度升高增加水的耗用及減少農業可調節水量，水資源運用情勢可能更為惡化。面對此一挑戰，將持續精進科學智慧水管理，並與公私部門合作，共同強化抗旱韌性的工作。

肆、結語

各位 委員先進，經濟部業務面向多元，各相關單位必當全力以赴。展望今年，雖然臺灣經濟成長可期，還是有一些風險需要特別關注，尤其新興國家保護主義氛圍升高，國內經濟也面臨結構轉型挑戰，但我們對臺灣產業的韌性與創意深具信心，相信在政府與民間的共同努力下，必能走出臺灣自己的道路，營造一個安居樂業的生活環境。敬盼各位委員對於經濟部施政指正賜教；本會期送請 大院審議的預算及相關議案，亦懇請 委員鼎力協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。